

Фонд содействия исследований проблем миграции,  
межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба»

# **Размышления о формуле Дружбы народов России**

**Материалы Круглого стола  
«О формуле Дружбы народов России»  
Московский Дом национальностей  
19 сентября 2013 года**

Москва  
МБА  
2013

УДК 316:316.32:316.347  
ББК 60.545.1  
Р17

**Размышления о формуле Дружбы народов России :**  
Р17 материалы Круглого стола «О формуле Дружбы народов России», Московский Дом национальностей, 19 сентября 2013 года. – М.: ООО «Издательство МБА», 2013. – 128 с.  
ISBN 978-5-906325-65-5

**УДК 316:316.32:316.347**  
**ББК 60.545.1**

Читателям представляется возможность заглянуть в творческую лабораторию ученых-обществоведов, непосредственно обсуждающих за круглым столом проблемы межнационального бытия народов Российской Федерации и вырабатывающих принципы установления в стране атмосферы подлинной дружбы народов.

Приводятся государственные документы российского руководства, направленные на исправление ситуации, сложившейся в стране в плане межнациональных отношений, и текст Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о Международном дне дружбы.

© Осмаев Амин Ахмедович  
© Осмаев Анзор Аминович

ISBN 978-5-906325-65-5

## Содержание

Вместо предисловия .....	4
Из вступительного слова А.А. Осмаева, президента Фонда содействия исследований проблем миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба» .....	5
Письмо М.Г. Алиева, доктора философских наук, участникам Круглого стола.....	8
Из выступления Х.Х. Бокова, доктора философских наук.....	9
Из выступления Я.З. Ахмадова, доктора исторических наук .....	13
Из выступления Ю.В. Мареченкова, кандидата исторических наук.....	18
Из выступления Ш.З. Султанова, кандидата исторических наук.....	25
Из выступления Л.Г. Шамиковой, секретаря Московского отделения Союза журналистов России.....	33
Из выступления В.С. Рабиновича, доктора экономических наук.....	38
Из выступления Х-Х. Саламова, президента Фонда «Мир. Милосердие. Нравственность» .....	42
Из выступления Н.И. Семенова, кандидата экономических наук .....	44
Из выступления У.Д. Автурханова, президента Международной Академии строительства и экологии .....	45
Послесловие .....	47
<b>Приложения:</b>	
Указ Президента Российской Федерации № 1666 от 19 декабря 2012 года «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» .....	49
Постановление Правительства Российской Федерации № 718 от 20 августа 2013 года «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» .....	76
Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 65/275 от 27 апреля 2011 года. Международный день дружбы .....	126

## Вместо предисловия

19 сентября 2013 года в Московском Доме национальностей состоялся Круглый стол по теме «О формуле Дружбы народов России», организованный Фондом содействия исследований проблем миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба». В нем приняли участие ученые, общественные и религиозные деятели, выразившие свою обеспокоенность нарастанием негативных тенденций в сфере межнациональных отношений. Участники собрания одобрили принятые руководством страны Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». В ходе развернувшейся дискуссии были заслушаны сообщения о понятии «Дружба народов России» и математической форме ее выражения, внесены предложения теоретического и практического характера, направленные на гармонизацию межнациональных отношений. Участники Круглого стола были единодушны в том, что в российском обществе нет альтернативы Дружбе народов и все граждане, кому дорога судьба России, должны активно участвовать в деятельности по улучшению межнациональных отношений. Они также отметили, что этот форум – первый шаг, и за ним должны последовать другие конкретные действия в поддержку курса Президента России В.В. Путина, направленного на обеспечение стабильности, межнационального мира и согласия в обществе и государстве.

**Из вступительного слова президента Фонда содействия исследований проблем миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба»  
Амина Ахмедовича Осмаева:**

Уважаемые коллеги, дамы и господа, товарищи. Разрешите мне объявить о начале работы нашего собрания и представить Вам его участников и, прежде всего, наших многоуважаемых ветеранов:

**Семенова Николая Ивановича**, известного советского, российского общественного и государственного деятеля. Недавно ему исполнилось 79 лет. Давайте поздравим его с днем рождения и пожелаем ему доброго здоровья, счастья и многих лет жизни.

**Бокова Хажбикара Хакяшевича**, выдающегося советского, российского, общественного и государственного деятеля, философа, публициста, писателя и поэта.

**Марченкова Юрия Витальевича**, ветерана журналистики, известного советского, российского общественного и государственного деятеля.

Остальных участников я представлю по ходу работы Круглого стола. Что касается темы, предложенной Фондом для обсуждения участникам Круглого стола, то она возникла не случайно. Первое: у нас, как и у многих граждан России, вызывает тревогу растущая активность деструктивных сил, проявления ксенофобии, этнического и религиозного экстремизма в стране. Второе: многочисленные факты говорят о том, что по вине коррумпированной чиновничьей бюрократии и политических маргиналов различного толка, чьи «мысли», так же как их счета и недвижимость, давно находятся за рубежом, не получают должного развития идеи главы государства В.В. Путина по национальному вопросу. И третье: мы считаем Дружбу народов и патриотизм идейной платформой, на

основе которой только и возможно подлинное единство российской нации и государства. Учитывая эти обстоятельства, нами было принято решение включиться в процесс работы по гармонизации межнациональных отношений. Для этого в декабре 2012 года был создан Фонд содействия исследований проблем миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба». На своем сайте «Фонд Дружба» мы поместили ряд материалов, отражающих нашу точку зрения по межнациональным отношениям: «Об опальном понятии Дружбы народов», «Почему России нужна Дружба народов?», «Еще раз о Дружбе народов». Был также объявлен конкурс на лучшую формулу Дружбы народов, итоги которого мы надеемся подвести к концу текущего года. Вместе с тем, в процессе работы в этом направлении эксперты Фонда столкнулись с трудностями теоретического и практического характера. Как оказалось, до настоящего времени нет понятийного определения «Дружба народов России», а российская политическая мысль находится в состоянии глубокого летаргического сна, навеянного идеями «толерантности» и «мультикультурализма». Поэтому, чтобы заполнить этот понятийный «вакуум» и двигаться дальше, мы сочли необходимым публично заявить о своих взглядах на данную проблему. В нашем представлении **«Дружба народов России – это исторически сложившиеся устойчивые отношения всестороннего взаимовыгодного сотрудничества, братской взаимопомощи и взаимообогащения культур народов России, основанные на общности территории, государства, русского языка: государственного языка и языка межнационального общения, а также уклада социально-экономической жизни, интересов и духовных ценностей»**. Особо следует отметить, что эти отношения носят объективный характер и складывались на протяжении многих веков совместного проживания десятков этносов, христиан, мусульман, иудеев, буддистов в составе единого (рус-

ского, российского, советского) государства. Кроме того, они также отражают характер и содержание связей внутри уникальной общности людей, известной всему миру под названием – многонациональный народ Российской Федерации. Второе: отечественная история показывает, что отношения Дружбы народов России очень подвижны, непрерывно развиваются вместе с обществом и государством, меняя форму, переживая спад и подъемы, при этом демонстрируя высокую степень живучести даже в самых критических ситуациях. Подтверждением этому служат многочисленные факты из жизни страны, которые говорят о том, что идея Дружбы народов не «умерла» вместе с Советским Союзом, она сохранилась в памяти и сердцах миллионов людей. И, наконец, третье, и это, пожалуй, самое главное, у Российской Федерации – многонациональной страны (на ее территории проживают представители 193 национальностей) нет другой альтернативы, и она может сохранить себя как единое и централизованное государство только на основе Дружбы народов России. В противном же случае, ее ожидает судьба СССР, распад, хаос и тотальная вражда народов, утрата суверенитета и превращение в сырьевой придаток развитых мировых держав. Задача патриотов и всех тех, кто любит Россию, не допустить такого варианта развития событий. Сделать все, от них зависящее, чтобы предотвратить эту беду, сохранить страну великой и могучей державой для нынешних и будущих поколений. Учитывая исключительную важность затронутой нами проблемы и ее без преувеличения судьбоносный характер для будущего Российской Федерации, было решено обратиться за помощью к людям, имеющим глубокие и разносторонние знания и огромный практический опыт работы в сфере межнациональных отношений. Отсюда и возникла мысль провести Круглый стол на тему «О формуле Дружбы народов России» и попытаться получить ответы и предложения по следующим вопросам:

1. Какой должна быть формула Дружбы народов России?
2. Какие факторы влияют на Дружбу народов России?
3. О роли СМИ в формировании Дружбы народов России. Что необходимо предпринять, чтобы сменить так называемый «язык вражды» на «язык дружбы»?
4. Есть ли в российском в обществе альтернатива Дружбе народов?
5. Какие формы следует использовать для привлечения максимального количества граждан-патриотов России к выполнению задач, вытекающих из Указа Президента России от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)», утвержденной Правительством РФ 20 августа 2013 года?

Хочу выразить надежду на то, что нам удастся найти ответы на эти и другие актуальные вопросы и в ходе дискуссии выработать конструктивные предложения, направленные на укрепление Дружбы народов России. Уважаемые коллеги, приступая к обсуждению заявленной темы, я хотел бы зачитать письмо доктора философских наук, первого Президента Республики Дагестан Муху Гимбатовича Алиева, направленное из Махачкалы руководству фонда «Дружба» в связи с подготовкой данного Круглого стола.

**Письмо Муху Гимбатовича Алиева, доктора философских наук, первого Президента Республики Дагестан, участникам Круглого стола:**

«Уважаемый Амин Ахмедович! Я приветствую Вашу инициативу, направленную на поиск формулы Дружбы народов нашей страны. В то же время сомневаюсь в том,

что такая позиция совпадает с официальной государственной национальной политикой, несмотря на то, что сочетание этих слов один раз упоминается в Стратегии государственной национальной политики РФ. Гораздо больше пишут и говорят о Дружбе народов как концепте советской национальной политики.

Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года содержит цели, задачи, приоритеты, принципы, основные направления государственной политики на современном этапе развития страны. Это хороший документ. Но его реализация, на мой взгляд, под большим вопросом. Во-первых, из-за того, что в руководящих структурах государства немало людей с ксенофобскими взглядами, во-вторых, не созданы в первую очередь в органах исполнительной власти реальные институты, наделенные соответствующими полномочиями и ответственностью для его реализации, нет реального механизма.

Серьезным препятствием для реализации такой задачи, как формирование гражданской нации в России, будет глубокая социальная поляризация общества. Дружба народов несовместима и с сегодняшней кавказофобией. Без решения таких и подобных проблем Стратегия может оказаться политической декларацией, а жизнь будет идти мимо нее, усилятся ксенофобия, нетерпимость, экстремизм, национализм, еще больше снизится консолидация общества. Чтобы это не произошло, нужно поддерживать любые гражданские инициативы. Поэтому я желаю Фонду «Дружба» удачи и успехов. Муху Алиев».

**Из выступления Хажбикара Хакяшевича Бокова, доктора философских наук, главного редактора журнала «Жизнь национальностей»:**

Я считаю, что сегодня обсуждается важнейший вопрос в жизни нашего общества. Важнейший вопрос! Дружба народов это, без преувеличения, самый главный вопрос

для современной многонациональной России. Я вот никак не пойму эти слова о создании единой российской нации. Есть единый российский народ, который состоит из многих национальностей. Кому это мешает? Чеченец, ингуш, русский – с гордостью называют себя люди. Ну, и гражданин я России. Я – россиянин! Поэтому я не понимаю, когда создают нацию. Ее не создавал никто. Бог сам создал их, причем тысячелетиями, эти нации. И их нельзя ни создавать, ни уничтожать. Поэтому важнейший вопрос сегодня обсуждается – это вопрос о дружбе народов. Находилась ли Россия когда-нибудь в таком сложном, тяжелом положении, как сейчас? Да, революции были, контрреволюции были, война была. Но мы понимали, что из-за этого гибнут люди. Но в таком вроде бы тихом, вроде бы спокойном периоде, без стрельбы, безо всякого вооруженного конфликта идет уничтожение российского народа! В таком состоянии Россия никогда не находилась, как сейчас. За последние 20 лет – вот подсчитано, не я лично, а я из материалов брал – Россия потеряла 15 миллионов человек! Россия! 15 миллионов! И из них 14,5 – это русских, это на чем держится государство, его основа, вокруг которого (русского народа) объединились все народы. Как ни странно, Россия ныне на последнем месте среди нефтедобывающих стран. То, что вы знаете, привыкли говорить, БРИК – Бразилия, Россия, Индия и Китай. Ныне грядет волна кризиса. Россия, как видно, недостаточно к нему подготовлена. Впереди у России сложные проблемы. Наступило ответственное время, поэтому чрезвычайно важно найти здесь правильное решение. В связи с этим, хотелось бы надеяться на то, что наш опыт и знания окажутся востребованными в деле гармонизации межнациональных отношений. Ведь укрепление экономического состояния, единства страны – важнейшая задача в современных условиях бандитского (я не боюсь этого слова), спекулятивного рынка. Эти условия привели Россию за последние 20 лет к потере 72 тысяч –

вдумайтесь в эту цифру – предприятий и производств, к исчезновению целых отраслей: машиностроение, станкостроение, сельскохозяйственное машиностроение, электроника, приборостроение – 72 тысячи маленьких и больших. К сожалению, у нас все выставлено сейчас на продажу. У государства остается в его распоряжении из богатства страны 10% – это самое маленькое число в мировом масштабе. Меньше 30% нет в европейских странах, обычно до 50–55%. А у нас 10% наших богатств распоряжается государство, а в чьих руках остальные – вы знаете. И потом из этих рук отправляются за границу. Там за это богатство покупают здания, там за это богатство покупают предприятия, там учатся их дети и так далее и так далее. Не странно ли видеть, как государство, богатейшее на земле по природным ресурсам, оказалось беднее других стран? Что же все-таки Россию сохраняет как сильное государство? Безусловно, это дружба, братство народов страны, русский дух, культура, язык. И снова русский народ занимает главную позицию в этой дружбе. Можно укреплять единство нашего многонационального народа, его стойкость в любых ситуациях – это свойство, присущее нашему российскому народу. Это было выстрадано нашими народами и в походах кровью, потом целых поколений. Нашими отцами это было выстрадано – эта дружба, это единство. И эту систему беречь и укреплять – наш с вами священный долг. Если мы этого не сделаем – мы вообще ничего не стоим на Земле. Я думаю, что мы все, единомышленники, должны быть уверены, что из расчетов Запада расчленив Россию и сделать ее такой сырьевой базой для развивающихся стран ничего не получится. Главное – нам нужно всегда помнить, что наша страна, ее подлинная национальная идея держалась и держится на четырех опорах. Первая опора – это сильное государство с сильным руководством. Вторая опора – высочайшая духовность в этом государстве. Третья опора – наши традиции, язык и культура, высочайшая в мире. И,

наконец, четвертая опора – чувство «локтя», коллективизм, взаимоподдержка, взаимоуважение. Нам нужно помнить, что ослабление любой из этих опор приведет государство к разрушению. Чтобы сохранить эти опоры, нам с вами и нашим потомкам предстоит огромнейшая работа. Мы видим, что духовность подменяют культом безудержного потребления и наживы, хотя полстраны уже за гранью нищеты. На пути преодоления этого нет легкого выхода. Но в истории России были времена и ситуации, когда она благодаря единству народов, благодаря дружбе народов, благодаря братству народов выходила из такого состояния. Каждый из нас это знает. И сегодня Россия обладает потенциалом сплотиться, побеждать, выходить из этих трудностей. Об этом мы сегодня говорим на нашем Круглом столе. Огромное пространство нашей страны, ее природные богатства позволяют каждому гражданину нашей страны обладать богатством – 160 000 долларов. Каждый гражданин имеет возможность рассчитывать на 160 000 долларов. А в Соединенных Штатах Америки – 16 000 долларов. Если бы наши ресурсы по 160 000 долларов на каждого гражданина действительно служили по назначению, а не были бы захвачены ловкачами, то наш народ был бы самым богатым в мире. Таким образом, у нас есть база, необходимая база для развития, есть высококвалифицированные кадры. Вы знаете, высококвалифицированные кадры, уехавшие за границу, 80% занимают самые ответственные посты там, где создается богатство в тех странах. Несомненно, возрастут политическая воля, организованность, национальное мышление в стране, начиная от руководителя до рядового гражданина. Возрастут эти ценные качества, и все это вместе создаст возможность преодолеть сложности, вызываемые наступающей второй стадией кризиса. Я хотел бы сказать вам об этом. И мне кажется, что наше мероприятие и люди, которые проводят это мероприятие, в состоянии очень четко изложить все эти моменты в хорошем таком

журнальном издании. И я как редактор журнала «Жизнь национальностей» готов посвятить этой проблеме целый журнал, начиная первой страницей и заканчивая последней. Я думаю, что мы на нашем сегодняшнем сборе определим количество людей, которые в течение трех-четырех месяцев подготовят такие хорошие материалы, и мы в этом журнале «Жизнь национальностей» об этом скажем.

**Из выступления Явуса Зайндиевича Ахмадова, профессора, доктора исторических наук:**

Благодарю Фонд «Дружба» за приглашение на столь представительный Круглый стол. Мне очень приятно находиться среди людей, с которыми я достаточно хорошо знаком и с которыми можно «пойти в разведку».

Проблема, которую мы сегодня обсуждаем, очень актуальна и действительно имеет судьбоносное значение для нашей страны. Естественно, никакой другой альтернативы для нашего многонационального государства, как дружба народов, нет и быть не может. И те силы, и те люди, которые пытаются заработать себе политический капитал на эксплуатации межнациональной ненависти и вражды, не просто недалекие, я бы сказал, что это люди с суицидным мышлением.

Давайте скажем откровенно – мы же все здесь люди взрослые – за счет чего в конечном счете существует Российская Федерация сегодня? Она существует за счет доходов, которые извлекаются в двух автономных национальных округах: Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий. Соответственно – газ и нефть. И если мы будем доводить этот «национальный вопрос» до его логического предела, как того и желают националисты, то эти два округа, в конце концов, могут сказать: «До свидания! За такую страну, с такой межнациональной ненавистью, мы не подписывались». И вся наша великая Российская Федерация рухнет в один момент.

Понятное дело, что народохозяйственные связи сложились не сегодня, они насчитывают более тысячи лет. Сколько существует российское государство, столько и развивается этот единый хозяйственный рынок. Он увеличивался, развивался, креп, становился все более и более разносторонним. Это основная скрепа нашего общего дома. Есть и другие скрепы, которые поддерживают наше единство: культура, язык, дружба народов (крепкие межнациональные отношения), единая внешняя политика, армия, полиция и т.д. Так вот, проблем и укрепления в области межнациональных отношений, на мой взгляд, в последние 10–15 лет была допущена стратегическая ошибка ради некоторого, ложно понятого, тактического выигрыша. Речь идет о манипулировании общественно-политическим сознанием в пользу легализации определенных претензий российских народов к друг другу с целью отвлечения граждан от острых социальных властного электората.

Хотелось бы поддержать мысль, прозвучавшую в предыдущем выступлении Хажбикара Хакаяшевича Бокова о том, что самым главным и необходимым условием укрепления дружбы народов в нашей стране является достижение социальной справедливости в обществе. Предлагаю отразить это положение в материалах Круглого стола. Без этого ни о какой, естественно, дружбе и согласии речи быть не может, потому что весь националистический негатив, что мы наблюдаем, провоцируется именно социальной несправедливостью, и конкретно – громадным разрывом в доходах населения. Это такой вопрос, который объективно провоцирует разрыв нашего общества и государства, независимо от воли или желания правящего класса.

Вместе с тем некий оптимизм внушает Указ Президента РФ по Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Постановление Правительства РФ «О Федеральной

целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». Мы видим, что руководители государства эту проблему межнациональных отношений и дружбы народов осознают, понимают и ищут определенные пути ее решения. Причем любопытно, что впервые в документе – решении правительства – для оценки работы этой программы намечены социологические опросы, которые должны будут показать межнациональную напряженность и уровень толерантности в обществе в развитии, в динамике. Если, скажем, сегодня 60–70% членов нашего общества относятся друг к другу нетолерантно, то через 8, 10–15 лет эта планка должна понизиться, скажем, до 30%.

В любом случае, все это интересно. Видно, что государство пытается вложить деньги в эту проблему и добиться конкретных результатов. Но все мы, как взрослые люди, работавшие, в той ли иной мере, в тех или иных государственных органах, прекрасно понимаем, что такое «передаточные звенья» исполнения, которые в данном случае отсутствуют напрочь. И мы также прекрасно понимаем и осознаем, что эти программы, указы, постановления работают, скажем, в направлении поезда, идущего во Владивосток, а неблагоприятная ситуация в межнациональных отношениях условно развивается в поезде, который идет на юг. Мы говорим о двух тенденциях и двух курсах, которые не совпадают между собой ни в коей мере.

Для того чтобы иллюстрировать это высказывание, надо сказать и о материалах Интернета как важном факторе обострения межнациональных отношений в Российской Федерации. Каждый вечер в нашей стране несколько десятков миллионов «рассерженных мужчин» садятся за компьютер и перелистывают известия, новости и высказывают свои суждения, замечания и настроения. Так вот на примере освещения Чеченской Республики и ее народа в материалах Интернета мы можем отметить, что античеченская информационная война

идет со страшным накалом, и виной здесь даже не две Чеченские войны. Это звериная, экзистенциальная ненависть, сжигающая миллионы россиян. Конечно, я взял это для примера, потому что я изучал именно чеченскую проблему. Там, в Интернете, можно найти и масштабный дагестанский, азербайджанский и ингушский вопросы, и украинский, кстати. Правда, в том же Интернете есть и активная русофобия: так, если клик античеченских сайтов «Яндекс» дает 3–4 миллиона веб-страниц, клик по русофобии – 10 миллионов сюжетов.

Конечно, выход материалов в Интернете зависит от многих факторов. Но однажды я наткнулся на такую интересную вещь, к примеру: по запросу «чеченские войны» «Яндекс» дает 7 миллионов материалов, а «Великая Отечественная война» – 10 миллионов. А ведь это совершенно несопоставимые вещи: локальный конфликт, значимый для страны, но все-таки локальный конфликт, и Великая Отечественная война, где решались судьбы континентов, мира и так далее. Это говорит о том, что в нашем обществе произошла страшная деформация сознания, потеряны ориентиры и масштабы явлений.

На поле невосприятия друг друга, широкого проявления расистской ненависти в общественном сознании действуют устоявшиеся мифы, стереотипы и так далее. Причем иногда эта ненависть доходит до шизофрении – вот обвиняют народ в противоположных вещах, например: чеченцы якобы всегда выступали противниками советской власти, за это их и заслуженно репрессировали в 1944 г. И тут же одновременно и параллельно продвигается другая идея: чеченцы были самыми верными союзниками большевиков в борьбе с белогвардейцами и казачеством и это их историческая вина. Так за что мы их должны ненавидеть: за то, что они были за советскую власть или против советской власти?

Конечно, какая-то борьба против этих и других стереотипов и мифов ведется. Но речь идет о невероятном

---

вале лжи – настоящем цунами! Нам нужна такая же индустриальная постановка вопроса борьбы с этим негативом, какой индустриальный характер имеет сам этот межнациональный негатив. Вот, к примеру, «Живой журнал» – это огромная социальная сеть, в которой пишут свое наболевшее миллионы людей. В ответ на мое замечание в администрацию «Живого журнала», что вот в блоге прямо вынесено в заголовок, что «холокост – это замечательно»! мне отвечают: «Несмотря на то, что какой-то материал может быть спорным и оскорбительным, в «Живом журнале» пользователям разрешено выражать негативные мнения о других мнениях, в том числе расовых, этнических и принадлежащих меньшинствам групп». Вот с этим, я считаю, надо разбираться конкретно и по существу.

И в заключение. У нас же «дружба народов» – как тезис. Но его же надо раскрыть. В том числе и через определения – «а что есть не дружба народов? А что такое – «вражда народов»? Как мы охарактеризуем ситуацию в современной Российской Федерации, чем характеризуется в нашей стране межнациональный мир и межнациональная вражда? И есть ли у последней культурные расовые и прочие причины? Чаще всего оказывается, что нет. Есть материальные и социальные причины, которые правящими силами переводятся зачастую в межнациональные.

Нужны в этой области не только научно-теоретические изыскания, но и реальные предложения. Изучение проблемы преодоления расовой, национальной, этнической и социальной ненависти в любом обществе показывает, что наиболее действенный результат дает судебная система – это говорит законченный опыт Соединенных Штатов и других европейских государств. Бесплезно принимать решения, вести беседы и дискуссии. Бесплезно было бы даже специальное Министерство пропаганды – в масштабах Российской Федерации на каждого националиста не выделишь человека с ружьем, чтобы

держат его в узде. Но если бы внести определенные поправки в законодательную базу, которые облегчали бы судебное преследование за диффамацию в судебном порядке и обеспечивали таким процессам приоритетное внимание, то в течение буквально трех-четырех лет мы могли бы эту проблему действительно загнать в подвалы к маргиналам. Так, в 1961 году Верховный суд Соединенных Штатов принял решение о том, что раздельный проезд в автобусах негров и белых и раздельное обучение в школах является нарушением Конституции Соединенных Штатов. И с этого времени межнациональные трения стали решаться в США тюремными сроками и громадными штрафами.

Очень стоило бы и нам перенять кое-какой опыт развитых демократических стран в области укрепления межнациональных отношений с использованием правовой системы.

### **Из выступления Юрия Витальевича Мареченкова, кандидата исторических наук:**

– Я внимательно выслушал трех докладчиков, включая нашего председателя, и считаю, что все, что было сказано, было сказано с болью в душе. С болью и огромным переживанием. Мы видим, что негативные тенденции в обсуждаемом нами вопросе только нарастают с каждым днем и годом. Они все тяжелее и тяжелее становятся. А кто-то все больше и больше радуется этому и не скрывая говорит об этом по радио, телевидению, в газетах и журналах – «ах, как хорошо, оказывается, все идет». А народ, в основном, молчит и терпит. Не понимая, может быть, того, что все это сводит в могилу наше общество, в конечном итоге в такую могилу, из которой мы уже никогда не выберемся. Давайте обратимся к истокам создания нашего государства. За последние двадцать лет многое наговорили о Великой Октябрьской Социалистической революции. И плохая она была, и хорошая. Но вместе с мутной водой

никто не выплеснул из купели народившегося младенца, который вырос, встал на ноги, окреп и в конечном итоге, преодолев все трудности и невзгоды, наши деды и прадеды создали единое могучее многонациональное великое государство. И это государство имело свою демократию, свои законы, которые помогали этому государству становиться на ноги, и в конечном итоге превратиться в одно из самых могущественных государств в мире. Сегодня надо признать, что одним из главных факторов, который способствовал становлению нашей державы в единое общенародное государство, стало само понятие «дружбы народов». Это в нашем государстве впервые в истории человечества на земном шаре появилось понятие дружбы народов. Ни в одном государстве никогда не было такого понятия, как дружба народов, и нигде не апеллировали этим понятием и не гордились им. То есть Советский Союз это сделал открытие на земном шаре впервые за всю историю существования человечества – понятие дружбы народов. И доказал, что через дружбу народов, какие бы трудности ни выпадали на долю всего государства или отдельных его народов, все равно мы решали главную задачу и создавали единое могучее государство, и создали его.

Но, как известно, жизнь не стоит на месте. Да, мы жили и воспринимали все как данное и должное. Дружили и радовались. В нас укоренилось мнение, что так и должно было быть всегда. Мы плохо понимали, что это надо было беречь. Мы пользовались всем этим потому, что нам никто серьёзно не мешал. И не нашлось ни одного «великого» учёного или опытного практика, кто бы сформулировал с научной точки зрения само понятие – дружба народов. Об этом говорил и Хажбикяр Хакяшевич. Может быть, эта формулировка еще претерпит много изменений. Может быть, там введут какие-то новые понятия. Может быть, что-то изменят, она, может быть, по-другому будет звучать. Но первым попытку дать понятие, что такое дружба народов, сделал Амин Ахмедович. И я бы вот

---

что еще сказал. Даже после предательского развала Советского Союза мы и сегодня ощущаем тягу наших народов друг к другу. И нужно отдать должное некоторым нашим руководителям государства и прежде всего Президенту, которые пытаются создать рычаги, но уже другие рычаги, не те, которые были при Советском Союзе, которые бы объединяли наши народы. Это и создание ОДКБ, вроде бы заходим с другого конца, но ОДКБ тоже, это военная организация, которая, если, не дай бог, что-то возникнет, которая должна встать на защиту всех народов, которые вошли в эту организацию ОДКБ. Сейчас это тяжелейшая борьба по созданию Единого Таможенного союза, ЕврАзЭС. То есть мы заходим с другой стороны, с тем, чтобы дать понять, что все равно мы будем вместе. И люди тянутся к этому. И хотя некоторые руководители государства скажут, как на Украине пытаются сопротивляться этому, и скорее сбежать, как им кажется, в Европу, и там они будут жить и кататься только в масле и в шоколаде, – а народ этому сопротивляется, потому что понимает, что не то делается. А делать надо то, что предлагается сегодня у нас в российском государстве. И только это может спасти и объединить, и снова создать, воссоздать не Советский Союз, но что-то наподобие этого, даже, может быть, более могущественное государство нам удастся создать, благодаря вот этим усилиям. Но это надо все понимать и надо это все делать. Следующий тезис, который бы мне хотелось коротко развернуть. Вы знаете, что самой сложной и болевой точкой в современной общественной жизни в России, особенно в ее крупных мегаполисах, стала лавина стихийной миграции населения окружающих нас новых государств. Люди едут в нашу страну, чтобы найти работу. А работу-то потеряли не только те люди, которые к нам едут, а работу потеряли прежде всего мы внутри российского государства. Вот не зря Хажбикар Хакяшевич назвал, озвучил эту цифру, что уничтожено практически 72 тысячи промышленных и

других предприятия, на которых работали десятки миллионов людей. Мы у себя сами сейчас не знаем, чем заниматься, чем людей занять. А те люди, которые жили, как вы говорили раньше, на окраинах Советского Союза, они-то думают, что у нас все прекрасно и работы навалом, и валом валят к нам стихийным образом. Может быть, это хорошо, это хорошо. Но надо здесь, я четко себе представляю, что вот эти миграционные процессы делятся на два потока. Первый поток – это трудовая миграция, которая хочет здесь работать, трудиться, зарабатывать деньги и обеспечивать себя, свою семью, и вместе с братьями, вот с нами, вместе работать. И поток другой – это криминальный, нелегальная миграция. Ведь все-таки во всех народах всегда были люди и хорошие, и плохие, я не буду расшифровывать само это понятие. Но едут и те, которые хотят поживиться за счет тех, кто честно работает. И, кстати сказать, их тоже немало. Их тоже немало. Их очень много. Вот только по одной Москве преступность выросла за счет вот так называемых этих нелегальных мигрантов, которые составляют негативную часть той миграции, возросла в несколько раз, чего просто раньше никогда не было. Потому что здесь боролись со всякими негативными проявлениями. А вот в этом плане ничего сегодня серьезного не делается. Я не буду вдаваться в известные всем подробности, выскажу свое мнение о решении существующей проблемы. Главное – срочно нужно уже к существующему добавить новое хорошее продуманное законодательство по всем направлениям миграционного процесса. Потому что, если мы не создадим новые законы, учитывая новые обстоятельства жизни, и не проявим политической воли к их осуществлению, все останется на уровне деклараций. Вот где проблема-то вся зарыта, деклараций очень много, но работы по их осуществлению мало. И я бы хотел сейчас в качестве примера того, где надо проявлять политическую волю и как надо решать вопросы. Использовать положительный, замечательный

опыт Советского Союза. Все мы с вами помним середину 50-х годов прошлого века. Нехватка рабочих рук в крупных мегаполисах, особенно в Москве. Потому что это и последствия Великой Отечественной войны, это и другие некоторые негативные явления, и бурный рост промышленности, который за предстоящие годы был, а рабочих рук не хватает. И было принято решение о переселении, вот прежде всего в Москву, огромного количества молодежи из соседних регионов, из всех соседних регионов. Народ, помните в свое время еще, вот этот сам процесс и этих людей, которых переселяли в Москву, назвал лимитчиками. Да, были лимитчики, вроде бы такое неприятное название. Но ведь этот процесс советское правительство не пустило на самотек. Ведь приглашали огромное количество людей не просто, чтоб они ходили по улицам и в подвалах ночевали. Была программа строительства сначала общежитий, чтобы массу было заселить, потом возникла программа строительства целых микрорайонов, вокруг Москвы создавались микрорайоны, так называемые жилые районы, где строились дома улучшенной планировки, клубы, школы, детские сады, ясли и вся та социальная и культурная инфраструктура, без которой человек существовать не может. Я уж не говорю о том, что эти квартиры потом бесплатно отдавались этим людям, только, ради бога, вот женитесь, живите и работайте на предприятиях. Создавались курсы тогда, и всем руководила тогда партия правительства. Курсы по обучению тех, кто не имеет специальности. И люди учились, овладевали специальностями, шли на заводы, работали. И великолепно работали, и выросли они, органично выросли, кто бы ни приезжал, почти все выросли органично, стали коренными москвичами, коренными свердловчанами, коренными ростовчанами и так далее. Конечно, были издержки в этом деле, была и преступность, и все, но с ней активно боролись, ее преследовали. А вот те люди, которые хотели трудиться, как сейчас многие тоже едут к нам, но они

приезжают, они не знают, куда сунуться. Хорошо, если их загоняют в подвал, и они в этом сыром подвале темном, где нет света, живут по сто человек, да еще и умудряются там чего-то шить, вышивать и что-то там делать. Я уж не говорю о тех, кто работает на коммунальных объектах, где их грабят, грабят. Зарплату вместо того, чтобы, скажем, платить 30 тысяч, им платят 18 тысяч, а 12 тысяч кладут себе по карманам. И никто их не преследует, этих руководителей, которые вот этим занимаются. Так это же был опыт Советского Союза, который показал, как надо все эти вопросы решать. Я уж не говорю, что сегодня надо все это строить и бесплатно отдавать. Но продавать хотя бы по нормальным ценам, хотя бы по каким-то таким ценам, за которые человек мог бы хотя бы лет за 10 рассчитаться, и снизить ему эту цену. Причем законодательно закрепить, что если ты работаешь на это предприятие не менее 5 или 10 лет, – все, эта квартира и этот детский садик или еще что-то там, все закрепляется за тобой. Ведь и деньги находили под это, а тогда меньше было денег, чем сейчас. Но почему сейчас нагнали в Москву, вот мы с вами видим, столько народу, спускаешься в метро и не знаешь, где ты, куда ты попал – то ли в Арабские Эмираты, то ли ты в Москве. Ну ладно, мы видим много лиц восточной национальности, это и хорошо, может быть, потому что молодежь в основном. Но они же нигде не работают. А если работают, то их обирают как последних бродяг. И вы представляете, люди-то обозляются. А злость – это страшная вещь. Злость человека толкает на любые преступления. Поэтому все вот ругают Советский Союз, стараются молчать, ничего не говорить о Советском Союзе, – но вот он, живой опыт. Ну поднимите вы те планы и программы, когда вот это переселение было так называемое вот этих, как я их назвал? Лимитчики. Да все один к одному хотя бы. Ну подредактируйте и введите эту программу в действие. Ведь деньги есть, огромное количество денег, вон пусть из зарубежных банков приве-

зут, заставят их. Все есть, можно все это сделать, и людей трудоустроить можно, и их обогреть можно, и люди будут еще в сто крат благодарнее и к русскому народу, и всем тем, кто сейчас живет в России, что им помогли, и они живут нормально. Теперь о борьбе с криминогенной вот этой нашей ситуацией и миграцией криминогенной. Тут, братцы, один этот орган УФМС не справится с этой проблемой, туда хоть господу бога во главе этого поставь органа, он не справится. Ну а им, видно, деваться уже некуда, они не знают, что делать, сами в растерянности. Поэтому тут нужны серьезнейшие, опять-таки, законодательные новые меры, и надо всем миром эту проблему решать. И последнее, всего несколько слов, несколько предложений о перспективе развития нашего Фонда содействия исследованиям проблем миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба». Сегодня мы проводим первое, пилотное заседание. Я думаю, это правильное, наверное, будет понятие. Мы немного людей пригласили, но мы должны понять, на правильном ли мы пути. Не вызывает сомнения, что Фонд «Дружба», – это так для краткости давайте будем называть, Фонд «Дружба», потому что тут в середине много слов и долго произносить, – имеет право на существование и развитие. Мы видим, что есть ниша для наполнения ее активной работой по преодолению возникших проблем в этом сложном направлении современной жизни. Если участники заседания поддерживают это предложение, то мы будем заниматься решением организационных и научно-практических мероприятий по совершенствованию этой работы.

**Из выступления Шамиля Загитовича Султанова, кандидата исторических наук:**

**«ДРУЖБА НАРОДОВ»**

**как процесс управления межнациональным согласием**

Понятие «дружба народов» (ДН) имеет две основные смысловые коннотации.

Во-первых, в Советском Союзе оно превратилось в пропагандистский образ, в котором дружба народов отражалась, с одной стороны, как идеальная идеологическая цель, а с другой стороны, как каждодневная практика советской национальной политики.

Во-вторых, «дружба народов» является неким синонимом, некой аллегорией оптимально управляемого межнационального согласия, когда этносы, национальности и народы многонационального социума сбалансированно реализуют две базовые экзистенциальные потребности – в безопасности и развитии. Причем такое межнациональное согласие нельзя воспринимать как некое статичное состояние, а необходимо рассматривать как сложный системный процесс – процесс оптимизации межнационального согласия. С этой точки зрения можно, например, утверждать, что в данный момент в данном регионе «ДН» оптимизируется, в то время как в другом государстве «дружба народов» как процесс ухудшается.

То есть, необходима, прежде всего, фиксация основных векторов этого процесса – куда, в каком направлении «ДН» развивается.

Отсюда следует, что «дружба народов» в сложных социально-политических условиях является, прежде всего, управленческим процессом. Это может быть целевое управление ограниченным числом субъектов, а может быть хаотическим, разнонаправленным управлением со стороны множества субъектов. Поэтому там, где говорится о «ДН», очень важно зафиксировать именно субъект

или субъекты управления процессом межнационального согласия, что сделать, кстати, достаточно сложно.

Рассмотрим первую формулу данного нормативного подхода, где «ДН» является определенным балансом между усложняющимися функциями этнонационального развития и безопасности.

$$\langle \text{Дружба народов} \rangle = \frac{P_1 + P_2 + P_3 + P_4 + P_n}{B_1 + B_2 + B_3 + B_4 + B_n}$$

где  $P_1, P_2, P_3, P_4, P_n$  – функции системного развития различных этносов в данном многонациональном социуме,

а  $B_1, B_2, B_3, B_4, B_n$  – функции системной безопасности различных этносов в данном многонациональном социуме.

Соответственно, при общем показателе (сумме) больше или равном единице можно констатировать процесс оптимизации «ДН».

При сумме меньше единицы происходит деградация «ДН».

Однако формула не может практически работать, если понятия «развитие» и «безопасность» останутся только некими абстрактными утверждениями. Поэтому необходима их соответствующая декомпозиция.

Развитие большой социальной системы – это процесс, который описывается посредством множества количественных и качественных индикаторов.

Например, к квантифицированным показателям этноразвития, в зависимости от типа управленческой задачи, могут относиться:

- ВВП на представителя данного этноса,
- количество потребляемой электроэнергии на данного жителя,
- количество студентов на тысячу населения этого народа,

- количество ежегодно выдаваемых патентов, приходящихся на данный этнос и т.д.

К качественным индикаторам этноразвития могут относиться:

- качество среднего и высшего образования в данном регионе,

- уровень культурной интегрированности данного этноса,

- уровень культурной креативности данного этноса,

- характер и особенности элиты данного этноса,

- наличие или отсутствие в данном этносе идеалов развития,

- уровень дифференциации системного развития внутри данной этногруппы,

- тип самоидентификации данного этноса в отношении собственного «развития» и т.д.

Качественные индикаторы, в свою очередь, могут декомпозироваться на несколько переменных.

Известны матстатистические, экспертные и другие методы и процедуры суммирования количественных и качественных показателей, позволяющие выводить интегрированные коэффициенты этноразвития, которые в дальнейшем можно использовать для компаративного анализа уровней развития различных этносов, выявления баланса развития и безопасности, мониторинга степени этноконфликтности в данном обществе и т.д.

В отношении такого интегрированного системного феномена, как «безопасность», также необходимо сформулировать для данной страны или региона свою систему взаимодополняющих количественных и качественных переменных.

При этом феномен «безопасность» во многих отношениях более сложен для качественного моделирования управления межнациональным согласием, чем «развитие». Например, низкий уровень безработицы может и не быть показателем безопасности, если возрастает уровень

эмиграции данного этноса на другие территории. Другой пример. Увеличение уровня безработицы (а это очень важный системный фактор) с 7 до 14% может стать показателем кардинального снижения безопасности этноса при неконтролируемом росте инфляции. Специальные социологические исследования демонстрируют, например, что при уровне безработицы в интервале между 13 и 18 процентами непропорционально резко возрастает степень напряженности в обществе. При безработице от 18 до 25 процентов именно в столице государства переворот или революция фактически становятся неизбежными.

В многонациональном социуме очень важную роль играет такой показатель, как уровень дифференциации массовых интерпретаций феноменов «безопасность», «личная безопасность», «групповая безопасность». Степень такой дифференциации, в свою очередь, зависит от характера дезинтегрированности данного этноса по классовым, социальным, клановым, корпоративным, региональным причинам. При отсутствии скоординированной и согласованной идеологии в данном социуме различия в том, что и как считать «безопасностью», резко возрастают. А это уже становится важнейшим индикатором снижения этнобезопасности.

Возвращаясь к центральной проблеме субъектности «ДН» как управленческого процесса, сначала необходимо вспомнить несколько достаточно известных утверждений. Этнос, народ, нация состоят в самом широком смысле из элиты (наилучшие) и остальной части населения.

Элита, которая должна составлять в классическом исчислении максимально 3–4% всего этноса, характеризуется тремя качествами:

- определяет, формулирует и демонстрирует через свое поведение цели и критерии развития,
- определяет, формулирует и демонстрирует через свое поведение цели и критерии безопасности,
- определяет, формулирует и демонстрирует через свое поведение модель баланса развития и безопасности.

### Население как доминирующая часть этноса:

- выдвигает и поддерживает ту или иную элиту, соответственно каждый народ несет свою историческую ответственность за свою судьбу – «каждый народ имеет ту власть, которую заслуживает»,
- сохраняет эффективные и неэффективные традиции безопасности.

Одним из очень опасных последствий системного кризиса в нашей стране, который вышел на поверхность во второй половине 70-х годов XX века, стало так называемое «раздвоение базовых контуров». Например, в России существует формальная система государственных институтов, обеспечивающих принятие и реализацию важных решений, но одновременно происходит и раздвоение этого контура в виде функционирующей общенациональной коррупционной системы. И еще неизвестно, какая из них более важна для среднесрочного и долгосрочного функционирования российского социума.

Такое «раздвоение контуров» произошло и на этнонациональном уровне. Каждый народ в России за последние несколько десятилетий испытал кардинальную смену моделей, принципов и критериев формирования этноэлит. Этноэлиты, которые считались наилучшими пятьдесят лет назад (лучшие учителя, врачи, писатели, инженеры и т.д.) сейчас таковыми явно не являются. И, наоборот, те, которые тогда считались худшими, сейчас называют себя «элитой».

Существует классическая в мировой социологии формула Этzioni в отношении эффективного, сбалансированного развития (СР), которая вполне применима и к оценке «ДН» как управляемого процесса:

$$\text{СР} = \text{РП (10–15\%)} \times \text{ТКН (25–30\%)} \times \text{КЭ (55–65\%)}$$

ресурсный потенциал	трудовые качества народа	качества элиты
---------------------	--------------------------	----------------

То есть, сбалансированное развитие данного этноса или многонационального социума на 10–15 процентов зависит от обеспеченности ресурсным потенциалом, на 25–30 процентов – от трудовых качеств народа (традиционное трудолюбие, распространенность профессиональных навыков, уровень технологического сознания, масштабы профессионального образования и т.д.), на 55–60 процентов – от качеств элиты данного народа или социума.

Опять-таки каждый из этих обобщенных индикаторов можно декомпозировать через систему количественных и качественных переменных. Но в любом случае основным мультипликатором сбалансированного развития выступает элита, ее интеллектуальный и волевой потенциал, базовая ценностная система, внутренняя интегрированность и т.д. Именно элита, а не формальные власть, правительство или правящий класс, является главным субъектом сбалансированного развития.

То или иное обострение межнациональной напряженности становится наиболее чувствительным индикатором общего усиления системного кризиса. Это связано, прежде всего, с двумя факторами.

Как известно, в стабильной ситуации активно интересуются политическими вопросами обычно 4–6% населения. В кризисные периоды эта цифра резко подскакивает до 23–25%. В условиях многонационального социума такой показатель становится еще выше. Однако опаснее другое: в кризисные периоды каждая этногруппа как бы «вбрасывает» в политическую сферу собственные предрассудки, архетипы, исторические аналогии, страхи и предубеждения. Соответственно, социальные и политические коммуникации резко осложняются, делая крайне затруднительным взаимопонимание и поиск компромиссов.

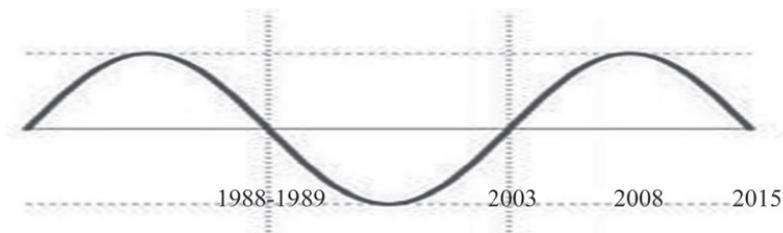
Во-вторых, в острые периоды системных кризисов серьезно раскалываются изнутри сами этнонациональные

элиты. А вслед за этим обычно начинается дезинтеграция самих этносов. То есть, уровень конфликтного напряжения возрастает не только во внешней среде данного народа, но и внутри него самого.

В многонациональных социумах пики межэтнической напряженности, резкой деградации «ДН» приходится на два временных этапа развития системного кризиса.

Первая точка, когда системный кризис переходит некую пограничную линию и становится неуправляемым. Критическое социально-экономическое ухудшение приводит к резкому обострению борьбы за скудеющие ресурсы, за выживание, за физическую безопасность. Борьба, возглавляемая этноэлитами, концентрируется вокруг уменьшающихся экономических ресурсов. Например, в Советском Союзе системный кризис резко стал обостряться после 1985 года. И самым главным его показателем стали развивающиеся межнациональные конфликты. Советский социум перешел пограничную линию в зону фатальной системной неуправляемости в 1988-89 годах. А, соответственно, уже в 1991 году советская «ДН» превратилась в свою полную противоположность.

Вторая точка обострения наступает, когда социум постепенно выкарабкивается из системного кризиса, появляются новые экономические перспективы и этноэлиты начинают борьбу за то, чтобы оказаться ближе к ресурсам и благам, чтобы обеспечить себе в будущем конкурентные преимущества. То есть, на этом этапе обостряется борьба за новые стартовые возможности, за перспективы раздела нового экономического пирога.



На этом графике виден особый парадокс современной России. Толчок выходу из глубин кризиса дал с начала нулевых годов резкий рост цен на нефть, что одновременно привело к существенному усилению общенациональной коррупционной системы, которая фактически строилась на интернациональной основе. И это сгладило потенциальное недовольство региональных и этнонациональных элит от усиления федеральной вертикали власти. Однако кризис, который начался в 2008 году, остановил повышательную тенденцию, и вновь началось постепенное обострение межнациональной напряженности. Скорее всего, именно во второй половине 2014 – первой половине 2015 года резко возрастет риск того, что Россия вновь уйдет в зону относительной неуправляемой турбулентности в межнациональной сфере.

Адекватное управление «ДН» как процессом в этих условиях предполагает учет, прежде всего, шести факторов, которые можно объединить в следующей формуле:

$$\begin{array}{c} \text{«ДН»} \\ \text{в условиях} \\ \text{системного кризиса} \end{array} = \frac{\text{СС} \times \text{СИ} \times \text{СКС} \times \text{ОЭ}}{\text{ЭЭБ} \times \text{ЭЭР}}$$

где СС – согласованная стратегия,  
 СИ – согласованная идеология,  
 СКС – согласованная кадровая система,  
 ОЭ – общегосударственная элита,  
 ЭЭБ – этноэкспектации безопасности,  
 ЭЭР – этноэкспектации развития.

**Из выступления Ларисы Гисаевны Шамиковой, секретаря Московского отделения Союза журналистов России:**

– В ходе дискуссии был затронут вопрос о роли СМИ в межнациональных отношениях. Этой темой я занимаюсь и как секретарь Московского отделения Союза журналистов России, и как один из руководителей Всероссийского конгресса этножурналистов «Культура мира». А также многие, может быть, знают общественно-публицистический журнал «Persona», издателем и главным редактором которого я являюсь, где этнокультурным и историческим вопросам всегда уделялось немало внимания. Год назад инициативная группа обратилась в Союз журналистов России с предложением и просьбой помочь собрать и объединить, по крайней мере, на территории Москвы, тех журналистов, кто занимается в российских СМИ межнациональными, этническими и этнологическими проблемами. Понимая, что вопросы, которые ими освещаются, очень серьезные, порой судьбоносные как для каждого из нас, так и для российского общества в целом. А с профессиональной компетенцией не у всех благополучно. Дело в том, что хотя на словах большинство участников медийных процессов согласны с необходимостью соблюдать этические и правовые нормы журналистской деятельности, на практике встречаются нарушения и недоразумения самого разнообразного характера. Поэтому члены Конгресса этножурналистов (ВКЭЖ) занимаются мониторингом московских и региональных СМИ, освещающих межнациональную тематику.

В России существуют несколько конкурсов, выявляющих лучшие профессиональные достижения журналистов в этой области. Среди учредителей, как государственные структуры, так и многочисленные общественные организации, например, Союз журналистов России и Гильдия межэтнической журналистики, кото-

рую возглавляет известный радиожурналист Маргарита Лянге. Совет ВКЭЖ «Культура мира» принял решение об учреждении конкурса журналистских материалов под названием «Ржавое перо». И смысл деятельности по проведению такого конкурса – в привлечении общественного внимания к тем публикациям и эфирам, авторы которых, по мнению профессиональных экспертов, нарушают закон РФ «О СМИ» или «Этический кодекс российского журналиста», обязательный для исполнения членами СЖР. Задача мониторинга российских СМИ – найти и предоставить в жюри конкурса «Ржавое перо» непосредственно материал, его заголовок и название СМИ, фамилии автора, главного редактора, издателя, учредителей и владельцев издания. Например, статья под заголовком «Хочешь быть здоровым – учи таджикский!», опубликованная в 2013 году в газете «Завтра», о которой здесь уже упоминали. Или, например, «Арбузы в муравейнике» и тому подобное. То есть те журналистские работы, которые, с экспертной точки зрения, можно посчитать оскорбительными.

Ответ на вопрос: «Почему по всем центральным телеканалам России идут рекламные ролики с сомнительным по достоверности слоганом «Газпром» – это национальное достояние» имеет прямое отношение к конкретной коммерческой деятельности российских СМИ. И люди, размещающие рекламу с данным текстом на Первом канале страны по стоимости 35 тысяч долларов за 1 минуту, как предприниматели пекутся исключительно о личной выгоде, а не общественном благе. И если содержание рекламного текста не противоречит законодательству РФ, в эфире размещают то, что хочет заказчик.

Возвращаясь к теме нашего разговора, можно констатировать, что в современном российском многонациональном, культурно и экономически дифференцированном государстве, на первое место вышли не интеллектуальные и не общечеловеческие ценности. И любая структура,

если хочет быть не столько успешной, а хотя бы не «развалиться», должна уметь работать по законам рынка. Это касается и общественных организаций, в уставе которых заложена non-profit деятельность. Поэтому и частные, и государственные СМИ создают специальные организации или рекламные отделы, занимающиеся «джинсой», то есть заказными материалами, выступая как коммерческие структуры, цель которых – извлечение прибыли. И если перед всей редакцией: главным редактором, корреспондентами, фотографами и даже техническими сотрудниками главная задача состоит в привлечении финансов, а не просто в «выходе в свет с достоверной информацией», что здесь спрашивать?

Сейчас на федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)», направленную на реализацию «Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», Правительством РФ выделено 6,7 миллиарда рублей! В ней в четырех пунктах из 28 представлен перечень мероприятий, связанных с деятельностью СМИ и журналистов. А именно: 1. Проведение Всероссийского конкурса для журналистов «СМИротворец» на лучшее освещение вопросов межнациональных и этноконфессиональных отношений. 2. Организация ежегодных сборов(?) молодых журналистов и блогеров Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. 3. Поддержка издания приложения к общероссийскому печатному СМИ (?), направленному на распространение знаний о традициях и культуре народов России. 4. Поддержка издания журнала «Вестник российской нации». Миллиарды рублей выделены на то, о чем мы здесь говорим с такой тревогой – «гармонизации межнациональных отношений», чтобы СМИ качественно занимались освещением «проблем укрепления гражданского единства российского общества». Но ответы на вопросы: «Кто, как и где?» – в программе не

представлены. И сегодня я не знаю ни одной структуры, которая может полноценно заниматься профессиональной и тематической подготовкой уже работающих в этой области журналистов. Здесь речь идет даже не об элитарном просвещении, а элементарной ликбезовской системе переподготовки сотрудников российских СМИ.

Мы практически поименно знаем журналистов, занимающихся межнациональной и межэтнической тематикой в федеральных, региональных и муниципальных СМИ. Понимаем уровень их гуманитарной квалификации как этнологов, историков или обществоведов, поскольку без специфических знаний по этой теме работать нельзя. Более того, можем оценить степень гражданской активности наших коллег. Постоянно изучаем практику этнических, этнокультурных и этнологических, конфессиональных и общественных СМИ, которые выходят на телевидении, радио, в интернете и из печати на территории Москвы и России. Приведу конкретный пример освещения в одном из центральных СМИ инцидента на московском рынке «Матвеевский». Известный журналист, не буду сейчас называть фамилию, опубликовал материал «с места события». И написал, что по этому делу был задержан «такой-то», сказавший «то-то» и так далее. Читала я текст очень внимательно, понимая знаковость события. Но откуда взялись сведения, изложенные в форме прямой речи задержанного? Ни слова. Как и о том, был ли коллега очевидцем произошедшего или пользовался сторонними источниками. То есть уважаемый журналист с репутацией серьезного профессионала, столичным образованием и федеральной практикой не знает о том, что обязан указывать источник подобной информации? То ли сам присутствовал при составлении протокола задержания, то ли получил информацию от сотрудников полиции? Адвокатов?

А по таким деталям формируется отношение читателей, зрителей к произошедшему событию, доверие к до-

---

стоверности журналистской работы. Я, конечно, говорю об азбучных вещах, но которые журналисты, работающие даже в центральных СМИ, игнорируют. Не задумываясь, что подобные действия можно обозначить как манипуляцию общественным мнением. И другой случай, когда сгорело здание на юго-западе Москвы, и там пострадали рабочие-мигранты. В новостях телеканала «Россия» прошла информация, массово подхваченная другими СМИ, что при этом пожаре погибли «десять таджиков». Затем представитель миграционной службы сообщил, что из десяти жертв той трагедии граждан Таджикистана на самом деле было три человека.

Главное в этих проблемах то, что общество, в первую очередь мы с вами, не требует с конкретного журналиста персональной ответственности по каждому случаю, где допускаются диффамация, оскорбления или разжигание межнациональной враждебности. И обвиняет в некачественной и недобросовестной работе без разбора всех журналистов и СМИ. Я вижу возможность изменения ситуации в общественном контроле и выявлении поименных нарушений. Увидели недопустимую информацию в СМИ, давайте разбираться конкретно: кто там главный редактор, автор, владелец, издатель, называя всю цепочку по фамилиям? Пожалуйста, можно идти не только в суд. Существуют и общественные организации, например, Комиссия СЖР по жалобам на прессу. И тогда в интернете, на разных дискуссионных или профессиональных мероприятиях, будет названо имя того, кто, может быть, в силу безответственной торопливости позволил себе не соблюсти все правила профессиональной работы с информацией. Кроме этого, можно приглашать для дискуссии в Фонд «Дружба» журналистов, производящих так называемую «чернуху». Посмотреть друг другу в глаза и поговорить в спокойной обстановке. Такие вопросы лучше обсуждать вместе. Спасибо.

## **Из выступления Виктора Соломоновича Рабиновича, доктора экономических наук:**

Козьма Прутков, если помните, вернее, братья Жемчужниковы – изрек совершенно историческое выражение: «Зри в корень!» Мне так кажется, что удалось посмотреть именно в корень той проблемы, о которой мы сегодня говорим. Итак, начнем с того, что такое «дружба народов» в физическом смысле? Явно это отношение между людьми, то есть это нематериальное, а мы пытаемся объяснить, действовать и чего-то достигать через материальные действия. Вот эти несовместимые плоскости говорят о том, что мы никогда не достигнем цели, той дружбы народов не будет никогда до тех пор, пока не будет решена основа, заключенная в нематериальном. Итак, нематериальное отношение между людьми – это, будем говорить, продукт сознания. Сознание совершенствуется, питается – будем говорить так упрощенно – только (простите за тавтологию) знаниями и только знаниями. Личность не может быть без знаний, то есть человек может быть как биологическое существо, а личности в нем нет, потому что сознание осталось на уровне той данности, которая существует на планете Земля, по крайней мере сегодня. Надо признать – я заранее хочу извиниться, ни к кому из присутствующих не имею никаких претензий – речь идет только о проблеме. Поэтому не надо воспринимать, как говорится, лично. Но я хочу совершенно четко, как бывший военный... Я 31 год отработал в Министерстве обороны, строитель специальных объектов, доктор экономических наук. Никогда в жизни не был до этого ни в церкви, ни в синагоге и так далее. Член КПСС, руководитель большой строительной организации. И после того, как я демобилизовался и вышел в отставку, я работал генеральным директором страховой компании. И вынужден был уйти, я вначале думал, по состоянию здоровья, потому что ровно в полчетвертого идет информация совершенно мне непонятная. И я как ученый, по-

нимая, может быть, что это такое, я начал ее записывать. Только через месяц я понял тему вот этих записей. С тех пор прошло 12 лет. Написано шесть книг, объединенных серией «Азы духовности», написана программа «Духовное возрождение России» через основу, квинтэссенцию, в которой я сегодня хочу вам доложить, о чем идет речь. Сегодня надо признать, что у человечества нет соответствующего средства, для того чтобы достичь цели дружбы народов. Цель есть – соответствующего, нужного средства нет! Этим средством является знание. Какое знание? Такое базовое, фундаментальное знание, которое объективно отвечает на следующие вопросы: что есть человек, откуда он, что такое «сознание» в физическом смысле? Хотя само слово подсказывает, что если объективно существует в природе абсолютное знание, раз есть приставка «со» знание, то есть сопричастность к чему-то – к абсолютному знанию. Какова роль человека в мироздании? Каковы законы мироздания? Какова структура мироздания? Что такое «жизнь»? Как и сколько живет сознание человека? Вот какие вопросы. И эти вопросы являются фундаментальными. Если человек понимает структуру мироздания, понимает, что сознание, которым сегодня он на планете Земля обладает, живет не только в его биологическом теле, а продолжает жить и дальше, то есть идентифицирует себя как личность, именно сознание, то он никогда не будет воевать с себе подобными. Прошу заметить, в природе никто в одном виде – ни животные, не воюют между собой. Только человек. Исключительно благодаря тому, что он тупой, неграмотный в этом смысле. Он с мобильником, то есть уже много может. Мы можем действительно много. Но в этом смысле, в духовном понимании, он неграмотный. Если человек знает ответы на эти вопросы, то, безусловно, его поведение и его приоритеты в жизни меняются, безусловно. Законы природы мы не знаем. Философия, которую преподают в высших учебных заведениях, затрагивает только некоторые вопросы, но преподносит их вне связи, допустим, со струк-

турой мироздания. Не в связи с практической реализацией этих вопросов и законов. Вот если мы нарушаем закон, который приняли здесь, вот в нашем государстве, допустим, то мы понимаем, что несем ответственность в соответствии с каким-то кодексом. А если мы все вместе, не зная законов мироздания, их нарушаем, не зная их, будет ли возмездие? Безусловно. Или мы будем знать эти законы или погибнем. Итак, в серии «Азы духовности» в доступной форме, которую поймет даже школьник, изложено все то, что является базовым знанием личности. Это предложено было нашему правительству в качестве дара, с тем, чтобы, по крайней мере, учителей, преподавателей ознакомить с этим материалом как методически, чтобы люди понимали. В ответ, послали Экспертному управлению при Президенте, который ответил: «Мы сомневаемся, что все, что написано, реально». Приведены научные доказательства, безусловно, все научно доказано. Значит, там сомневаются. Это эксперт, который должен сказать либо «да», либо «нет», он говорит слово «я сомневаюсь». Это эксперт. Дальше, смотрим, наш Президент озаботился духовностью наряду с этой программой, которая вот здесь, я читал тоже. Создал специальную структуру – Управление при Президенте по общественным программам, проектам, которое возглавил Павел Зенькович. Мы туда направили свою программу возрождения духовности России. Программа исключительно практическая, которая предусматривает всего лишь три этапа, три задачи решаются, но фундаментальные. Первая. Каждую семью, в каждую семью бесплатно предоставить вот эту серию «Азы духовности». Денег у государства, подчеркиваю, мы не просим, потому что мы изыскали, я все-таки доктор экономических наук, мы изыскали источник, новый источник и решения этого вопроса, и пополнения бюджета через нематериальные активы. Это, собственно говоря, не наше изобретение, это Япония уже прошла эту стадию. Нам ответили. Я специально принес сюда этот ответ. «Проведенный в ходе рассмотрения ваших обра-

щений анализ представленного проекта «Азы духовности» показал, что ряд его положений входит в противоречие, – и указаны пять статей Конституции Российской Федерации. – В этой связи обращаем ваше внимание на невозможность участия Администрации Президента Российской Федерации в представленной вами программе». То есть мы занимаемся антиконституционной деятельностью. Что оказалось? Оказалось, что понятие «мировоззрение» и понятие «идеология» – они спутали, они не понимают. Мировоззрение – взгляд на мир, он может быть единый, если он объективный. Идеология – это идея, это учение группы людей. Не обязательно все добровольно поддерживают какую-то, допустим, идеологию коммунизма. То есть понятия идеология и мировоззрение отличаются друг от друга. Мы предлагаем мировоззрение, нам говорят: «Вы нарушаете идеологию». Четко по русской пословице – мы про Ивана, нам про болвана. Да еще в таком смысле, что антиконституционная деятельность. И вот мы в сегодняшней ситуации вынуждены, нас вынуждают подать в суд и показать уже миру, потому что это знание, которое изложено, оно для каждого человека, любой национальности, это для всего человечества. В этой связи я подчеркну один момент. Пока до сих пор, мы мониторинг провели, в мире этого нет. Следовательно, российские ученые специалисты сделали экспортную продукцию, я так скажу, которую можно экспортировать. И вот такое отношение. Поэтому, заканчивая, я прошу Фонд, который пригласил меня сегодня на выступление, имеющий в своем названии слово «содействие», посодействовать нам в заключении договора частно-государственного партнерства с правительством Российской Федерации во исполнение указа Президента Российской Федерации, что любая социальная программа должна выполняться в партнерстве с государственной структурой. Нам нужны не деньги, подчеркиваю, а организационный государственный ресурс, чтоб мы могли охватить

всю территорию Российской Федерации. Благодарю за внимание.

**Из выступления Хамзат-Хаджи Саламова, президента Фонда «Мир. Милосердие. Нравственность»:**

– После выступления уважаемых ученых, кандидатов и докторов наук, других авторитетных людей мне трудно будет добавить что-либо ценное, заслуживающее внимание участников Круглого стола. Тем не менее, как человек, живущий среди простых людей, как говорится в «глубинке», и знающий их настроения не понаслышке, позволю себе высказать несколько слов по поводу Дружбы народов России. Нет никаких сомнений, дружба между отдельными людьми, между народами, это очень важно. Любой здравомыслящий человек это поддерживает. Кто скажет «я против дружбы»? Это никто не скажет. Но когда вначале прочитали послание Муху Алиева, я сразу подумал, что все правильно сказано, и к этому нечего добавить. Но после того, как уважаемый Хажбикар Хакяшевич и другие выступили, я понял, что наша тема еще далеко не исчерпана. И хотел бы дополнить обсуждение одним примером. В 2002 году лично я В.В. Путину передал бумаги проекта «Духовное возрождение. Мир, примирение, согласие». Лично передал в руки. Но знаете, как у нас в религии исламской Пророк наш сказал: «Кто делает добро, он не найдет ни одного последователя. Придет такое время, – он сказал, – он не найдет ни одного последователя, который его поддерживает. А кто делает зло и плохое, он найдет 50 и больше товарищей». Вот такое время сейчас, понимаете? Мы все хотим хорошего, но у нас нет средств его воплощения в жизнь, да и возможностей у нас мало. Кто-то из выступающих сказал, по-моему, это был Шамиль Султанов: «Они дружат. Бандиты, воры и имущие, они дружат между собой». Могу подтвердить – это действительно так. Вот в Осетии, в Ингушетии, я знаю, несмотря на конфликт, машины «криминала» регу-

лярно ходят туда, сюда, эти люди решают свои вопросы. Да, они все дружат, там никакой межнациональной розни нет. У них общие интересы. Или другой пример, который касается простых и законопослушных людей. Я с малых лет интернационалист по своему призванию и по натуре, во времена Д. Дудаева, первый имам центральной мечети Грозного, и словом и делом помогал русскому населению города, ходил, защищал, содействовал решению их вопросов, всегда говорил: «Не хочу развала России». И сепаратистам объяснял, что мы с русскими друг друга знаем, нам лучше жить вместе, иногда приходилось рисковать своей жизнью. И вот сегодня, вот в этой папахе в метро столицы России Москве я не посмел проехать, понимаете? Я вот в пакетик положил папаху, надел шляпу и на метро приехал сюда, здесь в помещении я и надел эту папаху. И мне стыдно, что сейчас у нас такое положение: взаимное недоверие и подозрительность. Конечно, многое зависит от руководителей, но и мы, рядовые граждане, должны понимать, что наши поступки также влияют на общую обстановку. Ведь иногда мы пытаемся переложить вину за проблемы, которые сами же создали, на власти, на какие-то «потусторонние» силы. Хотя и так понятно, кто должен нести ответственность, например, за такие элементарные безобразия из близкой мне сельской жизни: антисанитарию, свалки мусора, за самозахваты и т.д. Поэтому мы должны нести людям истину и делать все, что в наших силах. Это обязанность каждого человека, мусульманина, христианина, иудея, любого верующего человека. Религии все, и Библия, и Коран говорят одно и то же насчет этого: каждый человек обязан делать то, что он в силах. Если он не может, с него спроса не будет. Если человек мусульманин, и он видит что-то плохое, он должен это исправить своими руками, если может. Если руками он не может, нет у него сил или, скажем так, власти какой-то и возможностей, то он должен словом бороться с несправедливостью – подсказать, проповедь прочитать,

противодействовать злу. Если это тоже не может осуществиться, он должен в душе осудить зло и плохое. Конечно, это самое маленькое из того, что он обязан сделать. В любом случае верующий человек не должен быть равнодушен к несправедливости. Завершая, скажу: я всей душой поддерживаю дружбу между народами и сделаю все от меня зависящее для этого святого дела.

**Из выступления Николая Ивановича Семенова, кандидата экономических наук:**

Я думаю, что нас докладчики основные убедили в том, что проблема Дружбы народов все больше обостряется, к сожалению. И мы должны быть благодарны организаторам Фонда за то, что они берутся за такую тяжелую работу. В течение длительного времени, в моем представлении, и правительство, в общем-то, этим делом совершенно не занималось. Сейчас появилась федеральная целевая программа, о которой уже говорили предыдущие ораторы. Конечно, можно критиковать эту программу, но она есть, а на безрыбье и рак рыба, как говорят. И мне представляется, что наша задача сейчас сделать все для того, чтобы именно эта программа двигалась вперед, продумать организационные формы содействия в ее реализации. Мне очень понравились теоретические выводы и математическая форма их выражения, которые здесь сделал Шамиль Султанов. Я с большим удовольствием слушал его выступление. Там в математике концентрируются многие вещи, которые сразу не схватываешь. И еще одно, о чем я хотел сказать: почему у нас существует РУДН, а Института национальностей нет как учебного заведения? Ведь именно там, в этом институте должны изучаться культура, языки народов России, вопросы межнациональных отношений, этническая психология и так далее. Необходимость подобного рода учебного заведения сегодня очевидна. Эту точку зрения, видимо, надо довести до сведения нашего правительства. Второе, скажем, мы говорим о сознании,

о мировоззрении, но почему в наших школах нет предмета «толерантность»? Если мы призываем к толерантности, то, наверное, надо разъяснять, что это такое, какие процессы происходят в обществе, какие нации населяют нашу страну, ведь такие вещи надо знать с раннего возраста. Может быть, стоит повернуть в этом направлении. Естественно, что контроль за такой программой должен быть самый серьезный. Стоило бы подумать и о том, как эффективнее использовать возможности диаспоры, которые имеются в различных городах страны. На мой взгляд, имеются значительные резервы в плане их взаимодействия с общественными объединениями и органами власти. Надо совместными усилиями укреплять Дружбу народов России – это сегодня главная задача.

**Из выступления Умара Джунитовича Автурханова, президента Международной Академии строительства и экологии:**

Уважаемые коллеги! Я, как бы подводя итоги, могу с полным основанием сказать, что Круглый стол оправдал ожидания его организаторов. Мы как раз и рассчитывали на ваши предложения, на высказывания, на дискуссию, чтобы выбрать верные дороги к намеченной цели. Эта тема очень сложная, очень емкая, нужная и необходимая. Всем следует осознать простую истину: если мы вдруг потеряем сегодня Дружбу народов, то завтра мы потеряем все наше государство. Именно на таком высоком уровне мы должны рассматривать данный вопрос. Это раз. Второе. Мы все, кому дорога Россия, все прогрессивные организации должны объединиться вот в этом направлении, именно в плане дружбы и познания. Вот сейчас Виктор Соломонович сказал правильно: пока человек не познал себя и не познал, откуда он взял себя, он будет пребывать в заблуждении, а когда он познает истину, такого плохого человека не окажется, он воевать не будет, себе подобных убивать не будет. Все это правильно, мы должны это так-

же понимать. Если люди это будут понимать не только здесь у нас, но и во всем мире, мы задачу свою в какой-то степени выполним. Кроме того, хотел бы подчеркнуть, что мы живем в условиях реальной информационной войны. Ее результаты наглядно видны на примере Сирии, где сегодня льется кровь мирных людей. И если бы не решительная позиция и правильные действия нашего Президента В.В. Путина, которые предотвратили катастрофу, я вас уверяю, натовцы бомбили бы сегодня Сирию. Вот какое имеет значение информационная война. Поэтому в этой информационной войне, если мы действительно покажем наше миролюбие, наше понимание ныне существующей проблемы для государства, для нас, для народа, то мы достигнем нужного результата. Если мы ограничимся тем, что пришли, поговорили, продекларировали и на этом остановились, закончили и разошлись – ничего у нас не будет. Ведь предложения действительно интересные и ценные. Мне, например, понравились предложения Николая Ивановича Семенова о создании института национальностей, а также об организации работы с диаспорами. Поэтому работа, еще раз работа, и я всех вас благодарю за присутствие здесь, за участие и в дальнейшем мы с вами вместе будем работать. Спасибо.

## Послесловие

В XXI веке Россия столкнулась с серьезными вызовами, ставящими под угрозу безопасность граждан, единство и целостность страны. Вместе с тем, подобные ситуации возникали и в прошлом, но Россия всегда выходила из кризиса окрепшей, могучей победоносной державой. Анализируя эти явления, выдающиеся русские историки, писатели, деятели культуры отмечали в своих произведениях, что разобщенная Россия иногда проигрывала даже слабому противнику, но, будучи единой, громила самых грозных завоевателей, перед которыми склонялся весь мир. Они подчеркивали, что важнейшими причинами достигнутых побед были духовное единство, братство и дружба народов. Об этом гениально написал великий русский писатель Н.В. Гоголь в своем бессмертном произведении «Тарас Бульба»:

***Нет уз святее товарищества!***

***Отец любит свое дитя, мать любит свое дитя, дитя любит отца и мать. Но это не то, братцы: любит и зверь свое дитя. Но породниться родством по душе, а не по крови, может один только человек.***

***Бывали и в других землях товарищи, но таких, как в Русской земле, не было таких товарищей.***

Эту своеобразную эстафету патриотизма продолжает сегодня талантливый русский художник Всеволод Иванов, чьи картины «В чертогах Кашея» и «Макошь» мы использовали при подготовке данной брошюры. Завершить разговор, состоявшийся на форуме, хочется еще одной цитатой из «Тараса Бульбы»: – *А что, паны? – сказал Тарас, перекликнувшись с куренными. – Есть еще порох в пороховницах? Не ослабела ли козацкая сила? Не гнутся ли козаки? – Есть еще, батько, порох в пороховницах. Не ослабела еще козацкая сила; еще не гнутся козаки!*

Эти проникновенные слова должны помнить все россияне, чтущие память своих славных предков и героическое прошлое страны. Ведь и Россия, наша великая Родина, вопреки всем невзгодам, благодаря силе духа, дружбе и братству народов никогда ни перед кем не гнется и никогда не сдается.

*Президент Фонда «Дружба» Амин Осмаев.*

## Приложения

### **Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»**

В целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить разработку плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

б) обеспечить решение федеральными органами исполнительной власти задач, предусмотренных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

в) осуществлять контроль за ходом реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и представлять ежегодные доклады Президенту Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года при осуществлении своей деятельности в этой сфере.

4. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 3010).

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль  
19 декабря 2012 г.  
№ 1666

## СТРАТЕГИЯ

государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года  
(утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666)

### I. Общие положения

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) – система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления (далее также – государственные и муниципальные органы), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, многовековом политико-правовом опыте многонационального Российского государства.

4. Стратегия разработана с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (национальной) безопасности,

долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики Российской Федерации, а также с учетом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года.

5. Основными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, по-прежнему являются:

а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией.

6. Государственная национальная политика Российской Федерации нуждается в новых концептуальных подходах с учетом необходимости решения вновь возникающих проблем, реального состояния и перспектив развития национальных отношений.

7. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики Российской Федерации государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами.

8. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).

## **II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации**

9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения.

11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

12. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитив-

ный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

13. Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года способствовала сохранению единства и целостности России. В результате мер по укреплению российской государственности, принятых в 2000-е годы, удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать предпосылки для формирования общероссийского гражданского самосознания на основе общей судьбы народов России, восстановления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Достигнуты существенные результаты в обеспечении политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, сделаны существенные шаги по развитию национально-культурной автономии, по обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков.

14. Вместе с тем в сфере межнациональных отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

- а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;
- б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;
- в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

16. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Стратегией.

### **III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации**

17. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

18. Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

19. Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;

б) равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;

в) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности

к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;

ж) взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;

з) обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

и) обеспечение прав национальных меньшинств;

к) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

л) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

м) разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

н) комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

о) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

п) взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

р) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

с) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

т) пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

20. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

е) укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

ж) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

з) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

и) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

к) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

л) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

м) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

н) развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

21. Задачи в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

– объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

– обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

– создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

– обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

– совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

– совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

– регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития

межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

– признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

– разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

– организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

– совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодетельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

– разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России (далее – государственная программа);

– обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

– обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

– создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

– принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

– определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

– установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

– формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, межнационального мира и согласия;

– совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

– принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

– вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

– организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

– предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

– определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

– создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

– реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

– учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

– обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

– создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

– формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

– содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

– повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

– обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

– обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в трудонедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

– обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

– распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

– формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

– развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

– развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

– организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

– обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

– формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

– расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

– развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

– совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

– разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

– повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

– совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием

уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

- использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

- создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

- поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

- совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

- подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

- содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

- создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

- включение в государственную программу мер по поддержке языков народов России и защите языкового многообразия;

- обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

- обеспечение прав граждан на изучение родного языка;

- недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

- обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;

- возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;

- содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России;

з) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;

- решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

- обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями,

способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

- совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

- использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

- укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

- обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиозфере роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на

реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

- выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

- осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере;

- использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

- усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

– поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

– усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

– обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

– обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

– вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

– развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

– использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

- проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

- обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

- содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

- оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;

- использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

– создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;

– реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

– использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межкультурного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;

– наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;

– укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;

– налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской православной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики.

#### **IV. Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации**

22. Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

23. Настоящая Стратегия входит в систему документов государственного стратегического планирования.

24. Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий по реализации настоящей Стратегии, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета.

25. Реализация настоящей Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами. Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

26. В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне может рассматриваться государственная программа. На региональном и муниципальном уровнях инструментом реализации настоящей Стратегии могут стать региональные и муниципальные целевые программы.

27. В ходе реализации настоящей Стратегии Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии.

28. По решению Президента Российской Федерации проблемы реализации государственной национальной политики Российской Федерации могут рассматриваться на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

29. Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

30. Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений.

31. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние межнациональных (межэтнических) отношений в стране, эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации;

б) осуществляет контроль за ходом реализации настоящей Стратегии и представляет Президенту Российской Федерации ежегодные доклады, составленные с учетом докладов субъектов Российской Федерации.

32. Корректировка настоящей Стратегии осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

33. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа Российской Федерации.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 20 августа 2013 г. № 718**

**МОСКВА**

**О федеральной целевой программе «Укрепление единства  
российской нации и этнокультурное развитие  
народов России (2014–2020 годы)»**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» (далее – Программа).

2. Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год и плановый период включать Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансовому обеспечению за счет средств федерального бюджета.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии в 2014–2020 годах региональных целевых программ учитывать положения Программы.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 20 августа 2013 г. № 718

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**  
**«Укрепление единства российской нации**  
**и этнокультурное развитие народов России**  
**(2014–2020 годы)»**

П А С П О Р Т

федеральной целевой программы  
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие  
народов России (2014–2020 годы)»

Наименование Программы	- федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»
Дата принятия решения о разработке Программы	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1292-р
Государственные заказчики Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации; Министерство культуры Российской Федерации; Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное агентство по делам молодежи
Государственный заказчик – координатор Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации
Основной разработчик Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации

Цели и задачи Программы	- укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации); содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; содействие этнокультурному многообразию народов России
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации; уровень толерантного отношения к представителям другой национальности; доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем количестве субъектов Российской Федерации; численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия
Сроки и этапы реализации Программы	- 2014–2020 годы, в том числе: I этап – 2014–2016 годы; II этап – 2017–2020 годы
Объем и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы составляет 6766,35 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 2184,44 млн. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составит 65 процентов; уровень толерантного отношения к представителям другой национальности составит 85 процентов; численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия, составит 305 тыс. человек; все субъекты Российской Федерации будут осуществлять реализацию региональных программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.
--	---

### **I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

В 90-е годы XX века органами государственной власти Российской Федерации проделана значительная работа в сфере законодательного обеспечения государственной национальной политики. Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909 утверждена Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, приняты Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», Федеральный закон «Об общественных объединениях», Закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации», Федеральный закон «О национально-культурной автономии», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также нормативные правовые акты по вопросам этнокультурного развития народов России, возрождения и развития казачества, защиты прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств.

Вместе с тем реализация государственной национальной политики и формирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации столкнулись в 90-е годы со значительными трудностями, обусловленными внешними и внутренними вызовами и угрозами. В

этот период имели место тенденции этнотерриториального обособления, что привело как к росту несбалансированного регионального развития, межрегиональной дифференциации, влияющей на состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации, так и к росту ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости, ограничению в некоторых субъектах Российской Федерации прав нетитульного, в том числе русского, населения.

Произошла замена единой советской идентичности различными, часто конкурирующими формами региональной, этнической и религиозной идентичности. На фоне глубоких общественных трансформаций по формированию свободного и открытого общества, а также рыночной экономики в постсоветской России проявились кризис гражданской идентичности, межэтническая нетерпимость, сепаратизм и терроризм, в результате которых возникла опасность дезинтеграции общества.

В настоящее время сохраняется негативное влияние на межнациональные отношения некоторых последствий советской национальной политики (например, репрессий и депортаций в отношении отдельных народов, неоднократных изменений административно-территориальных границ).

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют следующие негативные факторы:

- размывание традиционных нравственных ценностей народов России;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

- попытки политизации этнического и религиозного фактора, в том числе в период избирательных кампаний;

- недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов;

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации, распространённость негативных стереотипов в отношении других народов;

- недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов;

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

- влияние таких факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, столкновение в светском обществе религиозной и секулярной парадигм, нерешённость проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

В этих условиях этнический и религиозный факторы являются для многонациональной и поликонфессиональной России факторами национальной безопасности, что зафиксировано в Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Традиционные формы духовности и этнической культуры народов России являются основой общероссийской идентичности, поэтому укрепление единства российской нации, формирование общегражданской идентичности россиян, обеспечение динамичного этнокультурного и духовного развития народов России, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму являются важными факторами дальнейшего устойчивого развития страны.

Ключевыми проблемами в сфере состояния межэтнических отношений в современной России являются:

слабое общероссийское гражданское самосознание (общероссийская гражданская идентичность) при все большей значимости этнической и религиозной самоидентификации;

сложное социокультурное самочувствие русского народа, неудовлетворенность его этнокультурных потребностей;

этнополитический и религиозно-политический радикализм и экстремизм;

рост националистических настроений в среде различных этнических общностей;

рост числа внешних трудовых мигрантов и их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающего сообщества;

недостаточная координация как на федеральном, так и на региональном уровне использования ресурсов в целях достижения гармонизации межнациональных отношений, укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации);

сохранение (при высоком российском стандарте защиты языковых и культурных прав народов России) неудовлетворенности в среде отдельных народов уровнем обеспечения их культурно-языковых прав;

сохранение сложной этнополитической и религиозно-политической ситуации на Северном Кавказе;

усиление негативного влияния внутренней миграции на состояние межэтнических и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации.

На фоне современных вызовов и угроз, имеющих как внешнее, так и внутрироссийское измерение, актуальной становится цель укрепления гражданского и духовного единства российской нации.

Эта цель не направлена на нивелирование этнокультурного многообразия в Российской Федерации. Напротив, этнокультурное многообразие России является ее конкурентным преимуществом, неотъемлемой частью мирового духовного наследия, необходимым элементом ее международного имиджа, так как Российская Федерация несет ряд международных обязательств в отношении соблюдения прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, противодействия экстремизму и терроризму. Эти обязательства зафиксированы в документах Организации Объединенных Наций, Совета Европы и иных международных организаций, ратифицированных Российской Федерацией (в

частности, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств).

Для эффективного решения указанных задач необходимы целенаправленные системные государственные меры, поэтому для эффективной реализации государственной национальной политики и обеспечения устойчивого этнокультурного развития необходимо применение программно-целевого метода.

Цель и задачи федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» (далее – Программа) соответствуют приоритетным задачам развития Российской Федерации, которые определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, а также иными документами стратегического характера.

Сфера укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями, созданными с целью сохранения и развития этнических традиций и языков народов России, нуждается в применении программно-целевого метода в связи со сложностью и многообразием решаемых задач.

Программа предполагает переход от ситуативной и бессистемной поддержки отдельных мероприятий в субъектах Российской Федерации к проектно-целевому финансированию проектов и комплексов мероприятий в сфере государственной национальной политики.

Российская Федерация является одним из крупнейших государств мира с полиэтничным составом населения, обладая при этом этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. В России проживают представители 193 народов (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года), обладающих отличительными особенностями материальной и духовной культуры.

Культурное и языковое многообразие российских народов защищено государством. В России используется 277 языков и диалектов, в системе государственного образования используется 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения (2010 год).

В этих условиях серьезным вызовом и системной задачей является управление этнокультурным многообразием. Осуществить это возможно только с использованием программно-целевого подхода, в противном случае меры поддержки этнокультурного многообразия ограничиваются отдельными мероприятиями несистемного характера с ростом рисков.

Решение этнокультурных проблем в условиях этнического многообразия России требует системного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов этнокультурной деятельности, что обуславливает необходимость применения программных методов.

Этнокультурное многообразие России является важным элементом ее международного имиджа, неотъемлемой частью мирового духовного наследия.

Практическая сторона реализации мер в сфере государственной национальной политики требует повышения роли общественных институтов, в том числе национально-культурных и религиозных организаций. Необходимо активное вовлечение национально-культурных и религиозных организаций в реализацию Программы и региональных целевых программ, направленных на обеспечение системного участия институтов гражданского общества в социально ориентированной деятельности, включая вопросы укрепления гражданского и духовного единства российской нации, на противодействие экстремизму, воспитание патриотизма, сохранение духовных традиций народов России, интеграцию, адаптацию, социализацию и натурализацию мигрантов различной этнической и религиозной принадлежности и др.

В связи с тем что заявленные в Программе задачи поддаются эффективному решению только в комплексе и с применением системного подхода, целесообразным представляется использование программно-целевого метода, который позволяет целостно учитывать и решать весь комплекс проблем.

Программа обеспечит координацию государственной национальной политики, выработку региональных стратегий этнокультурного развития, поддержку диалога между органами государственной власти и общественными национальными и религиозными объединениями.

Программно-целевой метод создает системную основу для реализации государственной национальной политики и взаимодействия с этнокультурными и религиозными сообществами, поскольку обеспечивает реализацию комплекса взаимоувязанных по ресурсам и срокам мероприятий, которые носят межотраслевой характер и затрагивают все сферы государственной национальной политики, что позволит проводить единую федеральную политику в сфере межнациональных отношений, обеспечит эффективное межведомственное и межрегиональное взаимодействие и координацию в сфере реализации государственной национальной политики, включая вопросы укрепления единства российской нации, этнокультурного многообразия и противодействия экстремизму.

Для выбора вариантов решения указанных проблем были рассмотрены и проанализированы два варианта формирования и реализации Программы. Выбор варианта решения проблем осуществляется с учетом возможности расходования бюджетных средств и достигаемых целевых показателей, характеризующих результаты реализации Программы.

Предлагаются 2 варианта решения проблем в сфере государственной национальной политики и этнокультурного развития.

Первый вариант предполагает ускоренные темпы укрепления единства российской нации и этнокультурного развития, значительное улучшение межэтнических и этноконфессиональных отношений.

Второй вариант предполагает противодействие сложившимся негативным тенденциям, укрепление общегражданской российской идентичности, развитие этнокультурного многообразия.

Указанные варианты характеризуются следующими преимуществами и рисками.

Преимуществом первого варианта решения проблемы является возможность в короткие сроки обеспечить преодоление сложившихся негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, достичь значимых результатов в сфере укрепления единства российской нации. Недостатком первого варианта является необходимость выделения значительного объема средств федерального бюджета. Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года в Российской Федерации проживают представители 193 народов. В связи с этим реализация варианта максимальной поддержки потребует разработки более сотни подпрограмм в рамках Программы.

Поскольку в последние годы поддержка за счет средств федерального бюджета государственной национальной политики носит фрагментарный характер, причем средства сосредоточены на небольших в численном отношении группах (коренные малочисленные народы, российские немцы, национальные меньшинства), существуют риски ошибок при определении размера необходимой финансовой поддержки, а также при оценке конечных результатов реализации первого варианта решения проблемы.

Преимуществом второго варианта является его реализация за счет средств федерального бюджета в основном посредством действующих расходных обязательств заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, поддержка только значимых проектов и мероприятий, обеспечивающих достижение цели Программы и решение поставленных задач. Этот вариант обеспечивает рациональное расходование бюджетных средств.

В ходе реализации второго варианта существуют риски, связанные с возможными ошибками в выборе приоритетных, социально значимых проектов и мероприятий, незначительным объемом финансирования, а также с недостаточным учетом инерционности показателей, характеризующих результаты реализации Программы. Возможны также риски, связанные с недостаточной оценкой бюджетных средств, необходимых для достижения поставленных целей.

Реализация второго варианта позволяет минимизировать использование бюджетных средств для достижения установленных результатов реализации Программы.

## **II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения**

Цель и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 (в части вопросов, касающихся обеспечения гражданского мира и национального согласия, формирования гармоничных межнациональных отношений), Концепцией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, утвержденной Президентом Российской Федерации 2 июля 2008 г. № Пр-1355, Федеральным законом «О государственной службе российского казачества», федеральными законами и нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы государственной национальной политики, социальной политики, этнокультурного развития народов России, реализации и защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, международными нормативными правовыми актами.

Цель Программы – укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации).

Достижение поставленной цели предполагает реализацию следующих задач:

содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

содействие этнокультурному многообразию народов России.

Важную роль в решении задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений играют поддержка проектов, направленных на усиление гражданского патриотизма, общероссийского гражданского самосознания и гражданской ответственности, взаимного уважения традиций и обычаев народов Российской Федерации, обеспечение преемственности исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России, формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России.

Необходимо обеспечить сохранение и приумножение духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма. Важную роль в укреплении российского патриотизма играет поддержка патриотических и историко-культурных традиций российского казачества, в состав которого входят представители многих народов России.

Требуется распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации, развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ.

Необходимо проведение информационной кампании с использованием возможностей информационных технологий, печатных и электронных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальной рекламы.

Предусматриваются также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия, укрепление гражданственности и патриотизма, знаний о народах России, поддержка производства и размещения в теле- и радиозфере социальной рекламы и иной видеопродукции, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, издание и поставка учебников, учебных пособий, художественной, научно-популярной, справочной литературы и мультимедийных изданий.

Необходимы разработка учебных программ по истории народов России и культуре межэтнического общения, по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России, совершенствование учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения.

Решение задачи содействия этнокультурному многообразию народов России предусматривает государственную поддержку этнических традиций народов Российской Федерации, что является основным фактором гармоничного развития общества в этнокультурной сфере и обусловливается необходимостью реализации правовых норм, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Развитие этнокультурного потенциала народов России, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество, преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества.

Сохранение и развитие языкового многообразия и защита языков национальных меньшинств являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. Язык национальных меньшинств является основой их этнической самоидентификации, отражает исторический опыт, является инструментом социализации, выражения и передачи этнокультурных традиций. Обучение на родном языке гарантировано Конституцией Российской Федерации и рядом международных актов, ратифицированных Россией. Должны быть созданы условия для сохранения и развития языков народов России, изучения родного языка.

Международные обязательства Российской Федерации в сфере защиты прав национальных меньшинств (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Рамочная конвенция Совета Европы о защите прав национальных меньшинств) предусматривают помимо обеспечения их прав на сохранение этнической самобытности, традиций и языка, также и укрепление межнационального согласия, гармонизацию межэтнических отношений, профилактику ксенофобии, нетерпимости и дискриминации по признаку расовой, этнической или религиозной принадлежности.

Реализация Программы должна содействовать формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений. Важное значение в этом вопросе играет взаимодействие с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности.

Для преодоления стагнации и негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепления общегражданской российской идентичности и улучшения сферы этнокультурного развития требуется реализация Программы в течение 7 лет.

Срок реализации Программы – 2014–2020 годы. Реализация Программы осуществляется в 2 этапа:

I этап (2014–2016 годы). Целью I этапа является формирование условий для преодоления сложившихся негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование положительных сдвигов в сфере укрепления единства российской нации.

На I этапе предусмотрена разработка новых и корректировка действующих региональных целевых программ в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития, реализации информационно-пропагандистских и других социально значимых мероприятий в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов.

II этап (2017–2020 годы). Целью II этапа является развитие и закрепление положительных тенденций, сформировавшихся на I этапе, включая достижение устойчивых положительных результатов в сфере укрепления гражданского единства российской нации, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, этнокультурного развития народов России.

На II этапе предусмотрено продолжение реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики, соответствующих принятым стратегиям этнокультурного развития и региональным целевым программам, расширяется охват информационно-пропагандистских и других социально значимых мероприятий в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития, будет налажена система

поддержки межнационального сотрудничества и этнокультурного развития, взаимовыязанная с региональными программами.

Для оценки эффективности Программы используются целевые индикаторы и показатели.

Оценка достижения цели Программы в рамках задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений осуществляется с использованием следующих целевых индикаторов и показателей:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации;

уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;

доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем числе субъектов Российской Федерации.

Оценка достижения цели Программы в рамках задачи содействия этнокультурному многообразию народов России осуществляется с использованием такого целевого показателя, как численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом).

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращении реализации Программы начиная с очередного финансового года.

Целевые индикаторы и показатели реализации Программы представлены в приложении № 1.

Методика расчета целевых индикаторов и показателей Программы представлена в приложении № 2.

Достижение значений целевых индикаторов и показателей, предусмотренных приложением № 1 к Программе на 2020 год, будет свидетельствовать об успешной реализации Программы.

### **III. Мероприятия Программы**

Для достижения цели и задач Программы мероприятия будут формироваться по всем направлениям ее реализации.

Решение поставленной в Программе задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений достигается посредством реализации следующих направлений:

поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности;

проведение общероссийской информационной кампании и создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности.

Решение задачи содействия этнокультурному многообразию народов России достигается посредством реализации следующих направлений:

выполнение мероприятий и инициатив, направленных на этнокультурное развитие народов России;

поддержка языкового многообразия на территории Российской Федерации.

Отбор мероприятий для включения в Программу осуществляется исходя из их соответствия направлениям, позволяющим наиболее эффективно решать задачи Программы, их общественной, социально-экономической и этнокультурной значимости.

Формирование мероприятий по поддержке общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и общероссийской гражданской идентичности, по проведению общероссийской информационной кампании и созданию информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, по поддержке языкового многообразия, а также формирование части мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, осуществляется государственными заказчиками на основании конкурсного отбора предложений, представленных органами государственной власти, общественными и научными организациями, а также экспертами.

Определение исполнителей по мероприятиям, относящимся к указанным направлениям, осуществляется на основании размещения государственными заказчиками заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Формирование мероприятий, включенных в региональные целевые программы, направленные на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений, содействие этнокультурному многообразию народов России, а также формирование части мероприятий по поддержке общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, осуществляется государственными заказчиками на основании конкурса региональных целевых программ.

Поддержка указанных направлений реализации Программы осуществляется посредством предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, и мероприятий указанных региональных целевых программ.

Для ежегодного формирования перечня региональных целевых программ и перечня мероприятий, на софинансирование которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно, до 10 октября года, предшествующего очередному

финансовому году, представляет государственным заказчикам на конкурсный отбор заявки на предоставление субсидии, включающие региональные целевые программы и перечень мероприятий, предлагаемых для софинансирования в очередном финансовом году в рамках средств Программы. Указанный перечень мероприятий государственные заказчики согласовывают с государственным заказчиком – координатором Программы.

Определение исполнителей по мероприятиям, относящимся к указанным направлениям, осуществляется на основании размещения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Программой предусмотрено осуществление мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, социологического мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах с целью всесторонней оценки результатов реализации Программы и предотвращения негативных последствий, которые могут возникнуть при реализации отдельных мероприятий Программы.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам и направлениям реализации представлено в приложении № 3.

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении № 4.

#### **IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предельный (прогнозный) объем финансирования Программы рассчитан в ценах соответствующих лет и составляет 6766,35 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 2184,44 млн. рублей.

На прочие нужды предусматривается 6766,35 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей, из них:  
прочие расходы – 1305,36 млн. рублей;

прочие межбюджетные трансферты общего характера – 3276,55 млн. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 2184,44 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение Программы реализуется в том числе за счет действующих расходных обязательств федерального бюджета на 2014–2015 годы, предусмотренных Министерству культуры Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Федеральному агентству по делам молодежи.

Предусмотренные на 2014–2015 годы федеральным бюджетом Министерству регионального развития Российской Федерации 240 млн. рублей (ежегодно) на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации будут предоставляться бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217 «Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в рамках Программы осуществляется посредством софинансирования расходных обязательств аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики, в том числе относящиеся к цели и задачам Программы, на 2013 год составляют 2486,1 млн. рублей, на 2014 год – 2328,9 млн. рублей. Софинансирование в рамках Программы региональных целевых программ позволит направить средства субъектов Российской Федерации на реализацию приоритетных направлений государственной национальной политики.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам и направлениям расходования представлено в приложении № 5.

Распределение средств федерального бюджета по государственным заказчикам Программы представлено в приложении № 6.

## **V. Механизм реализации Программы**

Управление реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком-координатором Программы – Министерством регионального развития Российской Федерации.

Формы и методы реализации Программы определяются государственным заказчиком-координатором Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный заказчик-координатор Программы несет ответственность за подготовку и реализацию Программы в целом. Текущее управление реализацией Программы осуществляют государственные заказчики.

В целях рационального использования средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также обеспечения публичности информации государственный заказчик – координатор Программы:

утверждает ежегодные детализированные организационно-финансовые планы государственных заказчиков по реализации Программы;

обеспечивает координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по

анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета и внебюджетных источников, подготавливает в установленном порядке проекты решений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу и досрочном ее прекращении;

утверждает разработанные государственными заказчиками Программы перечни целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

осуществляет ведение ежеквартальной отчетности реализации Программы;

ежеквартально представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклад о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств по установленной форме;

обеспечивает координацию работы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой на основе соглашений о предоставлении субсидий на реализацию региональных целевых программ, аналогичных Программе, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения о корректировке Программы, продлении срока ее реализации либо прекращении ее реализации (в случае необходимости);

определяет процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга хода реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

выполняет функции государственного заказчика в пределах своих полномочий и сферы ответственности.

Государственные заказчики Программы:

разрабатывают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

участвуют в подготовке доклада о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств;

разрабатывают перечень показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы;

осуществляют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

представляют государственному заказчику – координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации мероприятий Программы;

готовят ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год,

уточняют затраты по мероприятиям Программы, а также механизм реализации Программы;

проводят конкурсный отбор региональных целевых программ и заключают соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на выполнение региональных целевых программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и реализацию мероприятий, включенных в указанные региональные целевые программы;

осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Программы в пределах своей компетенции;

организуют размещение информации, в том числе в электронном виде, о ходе и результатах реализации Программы, финансировании мероприятий Программы, привлечении внебюджетных средств, проведении конкурсов на участие в реализации Программы и порядке участия в ней инвесторов;

организуют внедрение информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом реализации мероприятий Программы;

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы.

Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет в рамках Программы предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Программы на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации представлены в приложении № 7.

Государственные заказчики на конкурсной основе могут привлекать организации для осуществления мониторинга эффективности реализации Программы, подготовки конкурсной документации, проведения специализированной экспертизы проектов мероприятий Программы.

## **VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы**

Особенностью этнокультурной сферы является то, что она связана с устойчивыми национальными и религиозными традициями, поэтому основные результаты деятельности в данной сфере выражаются, как правило, в отложенном по времени социальном эффекте, в частности, в росте толерантности, изменении ценностных ориентаций и норм поведения людей.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

в укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства России как важного фактора устойчивого развития России и ее территориальной целостности;

в прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций;

в снижении прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

в улучшении инвестиционной привлекательности регионов, в том числе Северного Кавказа;

в росте эффективности использования этнокультурного потенциала страны;

в улучшении этнокультурного и социального самочувствия коренных народов России.

Реализация Программы приведет к достижению следующих конечных результатов к концу 2020 года:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации составит 65 процентов;

уровень толерантного отношения к представителям другой национальности составит 85 процентов;

субъекты Российской Федерации будут осуществлять реализацию региональных целевых программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений;

численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом), составит 305 тыс. человек.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, утвержденных Программой.

Методика оценки эффективности реализации Программы представлена в приложении № 8.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к федеральной целевой программе  
«Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов России  
(2014–2020 годы)»

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ**  
реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»

Целевой показатель	Еди- ница изме- рения	Базовый- показа- тель 2012 года	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
			год						
<b>Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений</b>									
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации	про- цент		52	54	56	59	61	63	65
Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	про- цент	75	76	78	80	83	85	85	85
Доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем количестве субъектов Российской Федерации	про- цент	48	52	61	73	87	100	100	100
<b>Содействие этнокультурному многообразию народов России</b>									
Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом)	Тыс. чело- век	126	145	170	195	220	245	275	305

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
**к федеральной целевой программе**  
**«Укрепление единства российской нации**  
**и этнокультурное развитие**  
**народов России**  
**(2014–2020 годы)»**

**МЕТОДИКА**  
**расчета целевых индикаторов и показателей федеральной целевой**  
**программы «Укрепление единства российской нации и этнокуль-**  
**турное развитие народов России**  
**(2014–2020 годы)»**

1. Настоящая методика определяет порядок расчета целевых индикаторов и показателей федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)».

2. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений ( $I_1$ ), определяется по формуле:

$$I_1 = \frac{(N_{1\text{мо}} + N_{2\text{мо}})}{N_{\text{общ}}} \times 100 \%,$$

где:

$N_{1\text{мо}}$  – количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России стали более терпимыми;

$N_{2\text{мо}}$  – количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России не изменились;

$N_{\text{общ}}$  – общее количество опрошенных.

Количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России стали более терпимыми, и количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России не изменились, определяется по итогам всероссийского опроса общественного мнения по вопросу «Как, на Ваш взгляд, за последние годы изменились межнациональные отношения в России?» на основании репрезентативной выборки при количестве опрошенных не менее 1500 человек.

3. Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности ( $I_2$ ) определяется по формуле:

$$I_2 = \frac{N_{\text{т}}}{N_{\text{общ}}} \times 100 \%,$$

где

$N_{\text{т}}$  – количество граждан, отрицающих раздражение или неприязнь по отношению к представителям какой-либо национальности

(определяется по итогам всероссийского опроса общественного мнения по вопросу «Чувствуете ли Вы в настоящее время враждебность к людям других национальностей?» на основании репрезентативной выборки при количестве опрошенных не менее 1500 человек).

4. Доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений ( $I_3$ ), определяется по формуле:

$$I_3 = \frac{\sum_i C_i^p}{C_{\text{общ}}} \times 100 \%,$$

где:  $C_i^p$  – субъекты Российской Федерации, реализующие региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений (показатель рассчитывается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

$C_{\text{общ}}$  – общее количество субъектов Российской Федерации.

5. Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия ( $I_4$ ), определяется по формуле:

$$I_4 = \sum_i N_i^{\text{эя}},$$

где  $N_i^{\text{эя}}$  – количество участников мероприятия, реализуемого государственным заказчиком федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» или субъектом Российской Федерации, направленного на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (показатель рассчитывается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании мониторинга деятельности субъектов Российской Федерации, национально-культурных автономий и социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к федеральной целевой программе  
«Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов России  
(2014–2020 годы)»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**объемов финансирования федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» по источникам и направлениям реализации**

Источники и направления финансирования	Объем финансирования – всего	млн. рублей, в ценах соответствующих лет)								
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
<b>Мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений</b>										
Прочие нужды – всего	3761,85	463,85	486,85	516,65	534,05	557,35	584,05	619,05		
в том числе:										
федеральный бюджет	2521,45	303,85	326,85	346,35	362,35	376,35	392,35	413,35		
из них:										
прочие расходы	660,95	63,85	86,85	90,85	104,85	104,85	104,85	104,85		
прочие межбюджетные трансферты общего характера	1860,5	240	240	255,5	257,5	271,5	287,5	308,5		
бюджеты субъектов Российской Федерации	1240,4	160	160	170,3	171,7	181	191,7	205,7		

млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования – всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Содействие этнокультурному многообразию народов России</b>								
Прочие нужды – всего в том числе:	3004,5	361,8	367,45	397,65	426,13	458,33	487,47	505,67
федеральный бюджет	2060,46	257,93	263,58	274,19	291,08	310,4	326,68	336,6
из них:								
прочие расходы	644,41	102,13	107,78	89	88,5	88,5	85,5	83
прочие межбюджетные трансферты общего характера	1416,05	155,8	155,8	185,19	202,58	221,9	241,18	253,6
бюджеты субъектов Российской Федерации	944,04	103,87	103,87	123,46	135,05	147,93	160,79	169,07

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4  
к федеральной целевой программе  
«Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов России  
(2014–2020 годы)»

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
<b>I. Мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений</b>						
1. Поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности						
Проведение летних и зимних смен Всероссийского патриотического межнационального форума молодежи «Патриот»	Минрегион России	всего в том числе: 2014 год 2015 год	142	142	-	
			18	18	-	
			18	18	-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
		2016 год	18	18	-	-
		2017 год	22	22	-	-
		2018 год	22	22	-	-
		2019 год	22	22	-	-
		2020 год	22	22	-	-
		всего в том числе:	48	48	-	-
		2015 год	8	8	-	-
		2016 год	8	8	-	-
		2017 год	8	8	-	-
		2018 год	8	8	-	-
		2019 год	8	8	-	-
		2020 год	8	8	-	-
Проведение молодежного образовательного этнокультурного лагеря «Диалог культур» (на базе комплекса «Этномир», Калужская область)	Минрегион России					

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования						
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта			
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера				
Проведение Международного политологического форума России «Российский Кавказ» (с проведением в рамках форума политологической школы «Каспий»)	Минрегион России	всего в том числе: 2015 год 2016 год 2017 год 2018 год 2019 год 2020 год	90	90	-	-			
			5	15	-	-			
			15	15	-	-			
			15	15	-	-			
			15	15	-	-			
			15	15	-	-			
			15	15	-	-			
			20	20	-	-			
			Проведение Всероссийского фестиваля «Цыгане под небом России»	Минрегион России	всего в том числе: 2016 год 2017 год 2018 год 2019 год 2020 год	4	4	-	-
						4	4	-	-
4	4	-				-			
4	4	-				-			

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				
			всего	федеральный бюджет, в том числе			бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты	прочие трансферты общего характера	
Проведение мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, социального мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах	Минрегион России	всего в том числе: 2014 год 2015 год 2016 год 2017 год 2018 год 2019 год 2020 год	161	161	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
			23	23	-	-	-
Поддержка региональных программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений	Минрегион России	всего в том числе: 2014 год 2015 год 2016 год 2017 год	3100,9	-	1860,5	1240,4	
			400	-	240	160	
			400	-	240	160	
			425,8	-	255,5	170,3	
			429,2	-	257,5	171,7	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				бюджет субъекта
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта	
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера		
		2018 год	452,5	-	271,5	181	
		2019 год	479,2	-	287,5	191,7	
		2020 год	514,2	-	308,5	205,7	
Поддержка Всероссийского проекта «Наша общая Победа»	Росмолодежь	всего в том числе:	8,4	8,4	-	-	
		2014 год	1,2	1,2	-	-	
		2015 год	1,2	1,2	-	-	
		2016 год	1,2	1,2	-	-	
		2017 год	1,2	1,2	-	-	
		2018 год	1,2	1,2	-	-	
		2019 год	1,2	1,2	-	-	
		2020 год	1,2	1,2	-	-	
		всего в том числе:	18,55	18,55	-	-	
		2014 год	2,65	2,65	-	-	
2015 год	2,65	2,65	-	-			
Поддержка проведения сборов руководителей молодежных проектов Юга России	Росмолодежь	всего в том числе:	18,55	18,55	-	-	
		2014 год	2,65	2,65	-	-	
		2015 год	2,65	2,65	-	-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				
			всего	федеральный бюджет, в том числе			бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	прочие	
			2,65	2,65	-	-	
		2016 год	2,65	2,65	-	-	
		2017 год	2,65	2,65	-	-	
		2018 год	2,65	2,65	-	-	
		2019 год	2,65	2,65	-	-	
		2020 год	2,65	2,65	-	-	
<p>2. Реализация общероссийской информационной кампании и создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности</p>							
<p>Организация и проведение Всероссийского конкурса журналистов «СМИротворец» на лучшее освещение вопросов международных и этноконфессиональных отношений</p>	<p>Минрегион России</p>	<p>всего в том числе:</p>	70	70	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	
			10	10	-	-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
Проведение международного фотоконкурса «Русская цивилизация» (с проведением выставок и изданием фотоальбома)	Минрегион России	всего в том числе:	40	-	-	-
		2017 год	10	10	-	-
		2018 год	10	10	-	-
		2019 год	10	10	-	-
		2020 год	10	10	-	-
Поддержка проектов производства и проката национальных кино- и видеофильмов по теме формирования толерантного сознания, борьбы с этническим экстремизмом и предупреждению межнациональных конфликтов	Минкультуры России	всего в том числе:	56	-	-	-
		2014 год	8	8	-	-
		2015 год	8	8	-	-
		2016 год	8	8	-	-
		2017 год	8	8	-	-
		2018 год	8	8	-	-
		2019 год	8	8	-	-
		2020 год	8	8	-	-



Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				бюджет субъекта
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта	
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера		
		2016 год	8	8	-	-	
		2017 год	8	8	-	-	
		2018 год	8	8	-	-	
		2019 год	8	8	-	-	
		2020 год	8	8	-	-	
		всего в том числе:	14,35	14,35	-	-	
Поддержка издания журнала «Вестник российской нации»	Минрегион России	2014 год	2,06	2,06	-	-	
		2015 год	2,29	2,29	-	-	
		2016 год	2	2	-	-	
		2017 год	2	2	-	-	
		2018 год	2	2	-	-	
		2019 год	2	2	-	-	
		2020 год	2	2	-	-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
Реализация выставочного проекта «Многонациональная Россия» (конкурс и выставка)	Минрегион России	всего в том числе:	38,06	-	-	-
		2014 год	6,57	-	-	-
		2015 год	6,49	-	-	-
		2016 год	5	-	-	-
		2017 год	5	-	-	-
		2018 год	5	-	-	-
		2019 год	5	-	-	-
		2020 год	5	-	-	-
Проведение всероссийского мастер-класса учителей родных, включая русский, языков	Минрегион России	всего в том числе:	22	22	-	-
		2015 год	4,5	4,5	-	-
		2016 год	3,5	3,5	-	-
		2017 год	3,5	3,5	-	-
		2018 год	3,5	3,5	-	-

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				
			всего	федеральный бюджет, в том числе			бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты	прочие	
			3,5	3,5	-	-	-
		2019 год		3,5			
		2020 год		3,5			
		всего в том числе:	7,5	7,5	-	-	-
Поддержка проведения Всероссийского конгресса этнографов и антропологов по проблемам межнациональных отношений и этнокультурному развитию народов России	Минрегион России	2015 год	2,5	2,5	-	-	-
		2017 год	2,5	2,5	-	-	-
		2019 год	2,5	2,5	-	-	-
		всего в том числе:	5	5	-	-	-
Проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России	Минрегион России	2015 год	2,5	2,5	-	-	-
		2018 год	2,5	2,5	-	-	-
		всего в том числе:	35	35	-	-	-
Проведение ежегодного культурного форума национальных меньшинств	Минкультуры России	2014 год	5	5	-	-	-
		2015 год	5	5	-	-	-
		всего в том числе:	5	5	-	-	-

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
<p>Организация и проведение мониторинга реализации комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» в общеобразовательных учреждениях в контексте внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в том числе включая социологическое исследование на тему «Мнение родителей об ответственности и педагогического сообщества о проблемах и</p>	<p>Минобрнауки России</p>	2016 год	5	5	-	-
		2017 год	5	5	-	-
		2018 год	5	5	-	-
		2019 год	5	5	-	-
		2020 год	5	5	-	-
		всего в том числе:	15	15	-	-
		2014 год	3	3	-	-
		2015 год	3	3	-	-
		2016 год	3	3	-	-
		2017 год	3	3	-	-
2018 год	3	3	-	-		

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования					
			всего	федеральный бюджет, в том числе			бюджет субъекта	
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты	прочие		
перспективах введения курса «Основы религиозных культур и светской этики»								
Разработка примерных рабочих программ преподавания предметов национально-региональной направленности в субъектах Российской Федерации в контексте внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования	Минобрнауки России	всего в том числе: 2014 год 2015 год	9 6 3	9 6 3	- - -	- - -	- - -	- - -
Поддержка проведения конкурса профессиональной ориентации	Росмолодежь	всего в том числе: 2014 год 2015 год 2016 год 2017 год 2018 год	10,5 1,5 1,5 1,5 1,5 1,5	10,5 1,5 1,5 1,5 1,5 1,5	- - - - - -	- - - - - -	- - - - - -	- - - - - -

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
Комплекс мероприятий по развитию гастрольной деятельности «Всероссийские филармонические сезоны»	Минкультуры России	2019 год	1,5	1,5	-	-
		2020 год	1,5	1,5	-	-
		всего в том числе:	350	350	-	-
		2014 год	50	50	-	-
		2015 год	50	50	-	-
		2016 год	50	50	-	-
		2017 год	50	50	-	-
		2018 год	50	50	-	-
		2019 год	50	50	-	-
		2020 год	50	50	-	-

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				бюджет субъекта
			всего	федеральный бюджет, в том числе			
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты	прочие трансферты общего характера	
Поддержка региональных программ, направленных на содействие этнокультурному многообразию народов России	Минрегион России	всего в том числе:	2360,09	-	1416,05	944,04	
			2014 год	259,67	-	155,8	103,87
			2015 год	259,67	-	155,8	103,87
			2016 год	308,65	-	185,19	123,46
			2017 год	337,63	-	202,58	135,05
			2018 год	369,83	-	221,9	147,93
			2019 год	401,97	-	241,18	160,79
			2020 год	422,67	-	253,6	169,07
			всего в том числе:	35	35	-	-
			Проведение смотров деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	Минкультуры России	всего в том числе:	5	5
2014 год	5	5				-	
2015 год	5	5				-	
2016 год	5	5				-	
2017 год	5	5				-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования				бюджет субъекта
			всего	федеральный бюджет, в том числе			
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты	прочие трансферты общего характера	
		2018 год	5	5	-	-	
		2019 год	5	5	-	-	
		2020 год	5	5	-	-	
<b>2. Поддержка языкового многообразия на территории Российской Федерации</b>							
Проведение всероссийского семинара-совещания «Языковая политика в сфере образования: инструмент формирования общероссийской гражданской идентичности»	Минрегион России	всего в том числе:	20	20	-	-	
		2015 год	5	5	-	-	
		2016 год	3	3	-	-	
		2017 год	3	3	-	-	
		2018 год	3	3	-	-	
		2019 год	3	3	-	-	
		2020 год	3	3	-	-	

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе		бюджет субъекта
				прочие расходы	прочие межбюджетные трансферты общего характера	
Разработка требований к освоению государственных языков республик Российской Федерации, входящих в семь языковых групп	Минобрнауки России	всего в том числе:	18	-	-	
		2014 год	12	-	-	
		2015 год	6	-	-	
Разработка, издание и поставка учебной литературы для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	Минобрнауки России	всего в том числе:	9	-	-	
		2014 год	3	-	-	
		2015 год	3	-	-	
		2016 год	3	-	-	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5  
к федеральной целевой программе  
«Укрепление единства российской нации  
и этнокультурное развитие народов России  
(2014–2020 годы)»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**объемов финансирования федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» по источникам и направлениям расходов**

Источники и направления финансирования	Объем финансирования – всего	(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)								
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
Прочие нужды - всего	6766,35	825,65	854,3	914,3	960,18	1015,68	1071,52	1124,72		
в том числе:										
федеральный бюджет	4581,91	561,78	590,43	620,54	653,43	686,75	719,03	749,95		
из них:										
прочие расходы	1305,36	165,98	194,63	179,85	193,35	193,35	190,35	187,85		
прочие межбюджетные трансферты общего характера	3276,55	395,8	395,8	440,69	460,08	493,4	528,68	562,1		
бюджеты субъектов Российской Федерации	2184,44	263,87	263,87	293,76	306,75	328,93	352,49	374,77		



**ПРИЛОЖЕНИЕ № 7**  
**к федеральной целевой программе**  
**«Укрепление единства российской нации и**  
**этнокультурное развитие народов России**  
**(2014–2020 годы)»**

**П Р А В И Л А**  
**распределения и предоставления субсидий из федерального**  
**бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках феде-**  
**ральной целевой программы «Укрепление единства российской нации**  
**и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»**  
**на софинансирование расходных обязательств субъектов**  
**Российской Федерации**

1. Настоящие Правила определяют порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» (далее – Программа) на реализацию региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации и предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации (далее соответственно – региональные программы, мероприятия, субсидии).

2. Главным распорядителем средств федерального бюджета является Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю средств федерального бюджета на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

4. Условиями предоставления субсидий являются:

а) наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществ-

ляется посредством предоставления субсидии с учетом установленного уровня софинансирования;

б) наличие соответствующих утвержденных региональных программ и (или) муниципальных программ, предусматривающих цели, задачи и целевые индикаторы, аналогичные Программе;

в) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, установленных региональными программами, иными нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

5. Критерием отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие у него региональной программы, прошедшей конкурсный отбор.

Порядок и условия конкурсного отбора региональных программ для предоставления субсидий устанавливаются главным распорядителем средств федерального бюджета.

6. В целях определения размера и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет главному распорядителю средств федерального бюджета заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, которые установлены главным распорядителем средств федерального бюджета.

В случае если субъектом Российской Федерации не представлена заявка на получение субсидии в текущем финансовом году, а также в случае отсутствия у субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидии, что подтверждается письменным обращением руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высвободившиеся средства подлежат перераспределению в соответствии с настоящими Правилами.

7. Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения по форме, утверждаемой главным распорядителем средств федерального бюджета.

8. В соглашении указываются:

а) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;

б) перечень мероприятий с указанием срока их выполнения и сметной стоимости;

в) размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, направляемых на реализацию мероприятий;

г) реквизиты нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих расходные обязательства, связанные с реализацией мероприятий;

д) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации представлять отчетность об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии;

е) сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

ж) значения показателей результативности предоставления субсидии;

з) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения, а также основания и порядок приостановления и (или) прекращения предоставления субсидии;

и) ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

к) график перечисления субсидии и порядок внесения в него изменений;

л) иные условия, относящиеся к предмету соглашения.

9. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

10. Субсидии не могут направляться на проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовку проектной документации по объектам, включенным в региональные программы.

11. Размер субсидии, предоставляемой бюджету  $i$ -го субъекта Российской Федерации по  $j$ -му целевому направлению (СУБ <sub>$ij$</sub> ), определяется по формуле:

$$\text{СУБ}_{ij} = \frac{\text{СУБ} \times \text{БС}_{ij} \times \text{УС}_i \times \text{Н}_i}{\sum_i \text{БС}_{ij} \times \text{УС}_i \times \text{Н}_i}$$

где:

СУБ – размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил;

БС<sub>ij</sub> – общий размер бюджетных средств, необходимых для исполнения расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации;

УС<sub>i</sub> – уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации, рассчитанный в соответствии с пунктами 12 и 13 настоящих Правил;

Н<sub>i</sub> – численность населения на территории i-го субъекта Российской Федерации, участвующего в реализации Программы.

12. Для каждого субъекта Российской Федерации – получателя субсидии Министерством регионального развития Российской Федерации рассчитывается уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (УС<sub>i</sub>) по формуле:

$$УС_i = 0,5/РБО_i,$$

где:

0,5 – средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации;

РБО<sub>i</sub> – уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год с учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, определяемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

13. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 90 процентов и ниже 10 процентов.

14. Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, указанных в соглашении, может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставления субсидии.

15. Главный распорядитель средств федерального бюджета в течение 20 дней со дня подведения итогов конкурса по отбору региональных программ представляет в Правительство Российской

Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации, региональные программы которых прошли отбор, бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий.

16. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет главным распорядителям средств федерального бюджета ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии по форме, утверждаемой главным распорядителем средств федерального бюджета.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации несет ответственность за своевременность представления указанных отчетов и достоверность содержащихся в них сведений.

17. Контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в установленном порядке.

18. Оценка эффективности использования субсидии субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значений следующих показателей результативности предоставления субсидии:

доля граждан, положительно оценивающих состояние международных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации;

численность участников мероприятий.

19. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением, представляются главному распорядителю средств федерального бюджета не позднее 15 февраля очередного финансового года.

20. При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии указанный остаток в соответствии с решением главного распорядителя средств федерального бюджета может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федера-

ции для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

21. В случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

При этом главный распорядитель средств федерального бюджета информирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации о приостановлении предоставления субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

22. Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных на текущий финансовый год региональной программой, прошедшей конкурсный отбор, не позволяет обеспечить установленный для субъекта Российской Федерации уровень софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению с целью обеспечения соответствующего уровня софинансирования.

23. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты установленные соглашением значения показателей результативности предоставления субсидии, размер субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подлежит сокращению. Сокращение размера субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, производится в размере 10 процентов размера субсидии за каждое недостигнутое значение показателей результативности предоставления субсидии, но не более чем на 30 процентов. Предложения по сокращению размеров субсидий вносятся в Министерство финансов Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета.

24. Высвободившиеся средства, остаток которых образовался в случаях, указанных в абзаце втором пункта 6 и пунктах 22 и 23 настоящих Правил, перераспределяются (при наличии потребности) между бюджетами субъектов Российской Федерации, имеющих в текущем финансовом году право на получение субсидий,

достигших в отчетном году установленных соглашением значений показателей результативности предоставления субсидий и готовых обеспечить уровень софинансирования, предусмотренный пунктами 12 и 13 настоящих Правил.

Главный распорядитель средств федерального бюджета информирует высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации о наличии высвободившихся средств и на основании письменного обращения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наличии потребности в получении в текущем финансовом году дополнительной субсидии, обеспеченной средствами бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляет перераспределение высвободившихся средств между бюджетами субъектов Российской Федерации, региональные программы которых прошли конкурсный отбор. Размер дополнительной субсидии определяется по формуле, указанной в пункте 11 настоящих Правил.

25. Распределение и перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

26. В случае нарушения получателем субсидии условий и обязательств, предусмотренных настоящими Правилами и соглашением, предоставление субсидии до устранения нарушений приостанавливается главным распорядителем средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Если указанные нарушения не устранены в установленный срок, а также если субсидия использовалась не по целевому назначению, субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации.

27. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 8**  
**к федеральной целевой программе**  
**«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»**

**МЕТОДИКА**

**оценки эффективности реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»**

1. Настоящая методика устанавливает порядок оценки эффективности федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» (далее – Программа).

2. Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основании фактически достигнутых количественных значений целевых показателей и индикаторов, приведенных в приложении № 1 к Программе.

3. Эффективность реализации Программы определяется по формуле:

$$\text{ЭФ} = \frac{1}{n} \times \sum_i \frac{I_i^{\text{факт}}}{I_i^{\text{план}}} \times 100 \%,$$

где

$n$  – количество целевых индикаторов и показателей результативности реализации Программы;

$I_i^{\text{факт}}$  – фактически достигнутое по итогам года значение целевого индикатора и показателя результативности реализации Программы;

$I_i^{\text{план}}$  – предусмотренное Программой на текущий финансовый год плановое значение целевого индикатора и показателя результативности реализации Программы.

## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 65/275 от 27 апреля 2011 года**

### **Международный день дружбы**

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на цели и задачи Декларации и Программы действий в области культуры мира и Международного десятилетия культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты (2001–2010 годы), и на все свои соответствующие резолюции, признавая актуальность и важное значение дружбы как проявления у всех людей во всем мире благородного и бесценного чувства, памятуя о том, что дружба между народами, странами, культурами и отдельными лицами может вдохновить на усилия по обеспечению мира и дает возможность навести мосты между обществами, которые чтят культурное многообразие, подтверждая, что дружба может способствовать усилиям международного сообщества, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в направлении поощрения диалога между цивилизациями, солидарности, взаимопонимания и примирения, будучи убеждена в важности привлечения молодежи и будущих лидеров к общественной деятельности, направленной на уважительное восприятие различных культур, при содействии пропаганде международного взаимопонимания, уважения многообразия и культуры мира в соответствии с Декларацией и Программой действий в области культуры мира, отмечая, что во многих странах ежегодно

проводятся связанные с пропагандой дружбы деятельность, мероприятия и инициативы,

1. постановляет объявить 30 июля Международным днем дружбы;

2. предлагает всем государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям, а также организациям гражданского общества, включая неправительственные организации и отдельных лиц, отмечать Международный день дружбы надлежащим образом, сообразно своим культурным традициям и другим подходящим обстоятельствам или обычаям своих местных, национальных или региональных общин, в том числе посредством просвещения и мероприятий по повышению осведомленности общественности;

3. просит Генерального секретаря довести настоящую резолюцию до внимания всех государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций.

**Фонд содействия исследований проблем миграции,  
межнациональных и межконфессиональных отношений «Дружба»**

## **Размышления о формуле Дружбы народов России**

Материалы Круглого стола  
«О формуле Дружбы народов России»  
Московский Дом национальностей  
19 сентября 2013 года

Отпечатано в типографии ООО «Издательство МБА».

Москва, ул. Озёрная, д. 46.

Тел.: (495) 726-31-69; (495) 968-24-16; (495) 623-45-54; (495) 625-38-13.

e-mail: izmba@yandex.ru

Генеральный директор С.Г. Жвирбо.

Подписано в печать 14.11.2013. Печать офсетная.

Бумага офсетная 80 гм<sup>2</sup>. Формат 60x90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Усл. печ. л. 8.

Тираж 300 экз. Заказ № 665.